



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ
630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Заместителю мэра города
Новосибирска - начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

от 22.02.18 № 243.3/00238

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (далее – административный регламент), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 10.06.2013 № 5508 «Об

утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства» и муниципальных правовых актов (отдельных положений муниципальных правовых актов), вносивших изменения в указанное постановление.

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

Разработчиком акта предлагается утверждение административного регламента в новой редакции, вызванное необходимостью приведения положений, регулирующих процедуру предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, в соответствие с Градостроительным кодексом РФ, муниципальными правовыми актами города Новосибирска, а также учета правоприменительной практики.

Так, в пункты 1.2, 2.8, 2.9, 2.10.1, 2.10.3 административного регламента вносятся изменения уточняющего характера, направленные на приведение терминов, используемых в регламенте в соответствии с терминологией, предусмотренной федеральными законами и муниципальными правовыми актами города Новосибирска. Например, слова «информационно-коммуникационной сети Интернет» заменяются словами «информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проектом муниципального правового акта в абзаце втором пункта 2.2, пункте 2.3 административного регламента актуализируется информация о структурных подразделениях мэрии города Новосибирска (далее - мэрия),

участвующих в предоставлении муниципальной услуги (отдел территориального планирования города Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии заменен на отдел параметров разрешенного использования и строительства указанного управления), о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты структурных подразделений мэрии, комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки города Новосибирска, участвующих в предоставлении муниципальной услуги.

В пункте 2.4 административного регламента актуализирован перечень правовых актов, в соответствии с которыми предоставляется муниципальная услуга.

Проектом муниципального правового акта в пункте 2.5 административного регламента определено, что результатом предоставления муниципальной услуги является издание постановления мэрии о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования или постановления мэрии об отказе в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования. Согласно действующей редакции административного регламента результатом предоставления муниципальной услуги является выдача копии постановления мэрии о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования. Указанные изменения вносятся на основании анализа правоприменительной практики и связаны с периодическими нарушениями сроков предоставления муниципальной услуги, зависящих от личной явки заявителя (представителя заявителя) за постановлением о предоставлении или об отказе в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства.

Пунктом 2.10.4 административного регламента определено, что не допускается требовать от заявителя предоставления документов, не предусмотренных пунктом 2.10.1, 2.10.3 административного регламента. При этом абзацами девятым – двенадцатым пункта 2.10.1 предусмотрены документы, которые заявитель вправе, а не обязан предоставлять, что влечет за собой несоответствие между пунктами 2.10.1 и 2.10.4 административного регламента.

В соответствии с абзацем третьим пункта 2.13 административного регламента основанием для отказа заявителю в предоставлении муниципальной услуги является непредставление документов в соответствии с подпунктами 2.10.1, 2.10.3 административного регламента. Однако абзацы девятый - двенадцатый пункта 2.10.1 административного регламента предусматривают право, а не обязанность представления ряда документов заявителем. Полагаем, что предусмотренное абзацем третьим пункта 2.13 административного регламента основание для отказа, должно предусматривать соответствующее исключение, поскольку формулировка основания в предполагаемой редакции налагает на субъектов предпринимательской деятельности обязанности по предоставлению документов, не предусмотренных законодательством.

Пунктом 2.15 административного регламента в соответствии с частью 10 статьи 39 Градостроительного кодекса РФ определяется порядок оплаты физическим или юридическим лицом, заинтересованным в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или

объекта капитального строительства, расходов, связанных с организацией и проведением публичных слушаний по вопросам предоставления указанного разрешения. В частности, устанавливается, что оплата указанных расходов должна быть осуществлена на момент подачи заявления о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства. При этом административным регламентом не предусматривается механизм возврата денежных средств, внесенных в качестве оплаты указанных расходов в случае, если физическому или юридическому лицу отказано в предоставлении муниципальной услуги до момента назначения публичных слушаний. Отсутствие данных положений влечет нарушение прав предпринимателей в части возложения на них необоснованных расходов, связанных с предоставлением муниципальной услуги.

Пункт 2.17 административного регламента, устанавливающий требования к местам предоставления муниципальной услуги, изложен в новой редакции с учетом требований статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» к обеспечению доступности для инвалидов зданий и помещений, в которых предоставляется муниципальная услуга, а также в соответствии с пунктом 3.4.17 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613.

Сумма предельных сроков проведения административных процедур, предусмотренных пунктами 3.1.4 (8 дней), 3.2.6 (20 дней), 3.3.5 (39 дней), 3.4.5 (3 дня), 3.5.7 (5 дней) административного регламента, составляет 75 дней. При этом максимальный срок предоставления муниципальной услуги, предусмотренный пунктом 2.6 регламента, составляет не более 63 дней со дня поступления заявления о предоставлении разрешения в комиссию. Указанное несоответствие может привести к нарушению прав предпринимателей, выраженному в превышении установленного пунктом 2.6 регламента максимального срока предоставления муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению. Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова