



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Главе администрации Центрального
округа по Железнодорожному,
Заельцовскому и Центральному
районам города Новосибирска

Канунникову С. И.

от 18.06.2019 № 23/3.3/00606

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по согласованию переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по согласованию переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является администрация Центрального округа по Железнодорожному, Заельцовскому и Центральному районам города Новосибирска (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по согласованию переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме (далее – проект административного регламента), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 15.07.2013 № 6670 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по приему заявлений и выдаче документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения», муниципальных правовых актов (отдельных положений

муниципальных правовых актов), вносящих в него изменения. Необходимость разработки проекта административного регламента обусловлена изменениями, внесенными Федеральным закон от 27.12.2018 № 558-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части упорядочения норм, регулирующих переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме» в главу 4 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающими регулирование отношений по переустройству и перепланировке жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме (ранее данная глава применялась только к отношениям по переустройству и перепланировке жилых помещений). Кроме того, действующий административный регламент предоставления муниципальной услуги по приему заявлений и выдаче документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения не соответствует Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлению мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее - Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Целью предлагаемого правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по согласованию переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В проекте административного регламента определены общие положения (пункты 1.1 – 1.3), стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе в электронной форме с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных (пункты 2.1 – 2.19), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1 – 3.5), формы контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (пункты 5.1 – 5.5). Структура и содержание проекта административного регламента отражают общие принципы и требования к предоставлению муниципальных услуг, установленные Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также требования к административным регламентам, установленные Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Детальная регламентация в проекте административного регламента административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Раздел 1 проекта административного регламента, устанавливающий общие положения, определяет предмет регулирования административного регламента и круг заявителей. Так, в соответствии с пунктом 1.3 проекта административного регламента муниципальная услуга предоставляется физическим и юридическим лицам - собственникам помещений в многоквартирном доме, имеющим намерения осуществить их переустройство и (или) перепланировку.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определено наименование муниципальной услуги и структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии, результат и сроки предоставления муниципальной услуги, перечень необходимых для ее предоставления документов, перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Так, согласно пункту 2.2 проекта административного регламента процедура предоставления муниципальной услуги осуществляется администрациями районов города Новосибирска и

администрацией Центрального округа по Железнодорожному, Заельцовскому и Центральному районам города Новосибирска, прием документов для предоставления муниципальной услуги, в том числе в порядке, установленном статьей 15.1 Федерального закона № 210-ФЗ, осуществляется также ГАУ «МФЦ». В соответствии с пунктом 2.3 проекта административного регламента результатом предоставления муниципальной услуги является согласование переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме либо отказ в предоставлении муниципальной услуги, который оформляется решением об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме. При этом из пунктов 3.1.3, 3.4.1 - 3.4.5 проекта административного регламента следует, что предоставление муниципальной услуги включает процедуру выдачи (направления) заявителю решения о согласовании переустройства и (или) перепланировки (об отказе в согласовании), которая не учтена разработчиком акта при определении результата предоставления муниципальной услуги, что влечет неопределенность правового регулирования, может негативно отразиться на качестве предоставления муниципальной услуги (муниципальная услуга может быть предоставлена заявителю не в полном объеме). В пункте 2.4 проекта административного регламента предусмотрен максимальный срок предоставления муниципальной услуги, составляющий 45 дней со дня приема заявления и документов, который не соответствует общей сумме сроков административных процедур, установленных пунктами 3.2.7, 3.3.7, 3.4.5 проекта административного регламента (48 дней). Данное несоответствие влечет неопределенность правового регулирования, может привести к несвоевременному предоставлению муниципальной услуги, нарушению прав получателей муниципальной услуги.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения. Так, предоставление муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры: прием и регистрация документов на получение муниципальной услуги; рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, подготовка решения о согласовании переустройства и (или) перепланировки (об отказе в согласовании); выдача (направление) заявителю решения о согласовании переустройства и (или) перепланировки (об отказе в согласовании). В пункте 3.5 проекта административного регламента установлен порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, поскольку требование об его установлении предусмотрено Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Правовая регламентация отношений по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах направлена на защиту прав и интересов заявителей, позволит оперативно, в установленные сроки исправить допущенные опечатки и ошибки в указанных документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Кроме того, проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок

обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. В приложении к проекту административного регламента представлены образцы заявления о переустройстве и (или) перепланировке помещения в многоквартирном доме, расписки в получении документов, решения об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме и решения о согласовании переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме.

Необходимо отметить, что разработчиком акта по тексту административного регламента устанавливаются разные требования к исчислению сроков выполнения административных процедур (действий): в календарных днях (пункты 2.4, 2.15 и др.) и рабочих днях (пункты 2.12, 3.3.2 и др.). Отсутствие единообразия в исчислении сроков выполнения процедур (действий) влечет неопределенность правового регулирования и может привести к различным толкованиям нормы как со стороны получателя услуги, так и со стороны структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.3, 2.4 проекта административного регламента, положения проекта административного регламента, устанавливающие сроки административных процедур (действий)). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Вохмина
2274085