



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 17.11.2017 № 23/23/СД.17

На № _____ от _____

Начальнику департамента
промышленности, инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

А. Н. Люлько

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета
депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о
нестационарных объектах на территории города Новосибирска,
утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015
№ 1336»**

В соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», мэрией города Новосибирска рассмотрен проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336» (далее – проект муниципального правового акта).

Структурным подразделением мэрии, разработавшим проект муниципального правового акта, является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска» (далее – разработчик акта, департамент).

Предметом предлагаемого правового регулирования являются общественные отношения, возникающие в связи с изменением порядка демонтажа нестационарных объектов и процедуры контроля за их размещением.

Проектом муниципального правового акта предлагается внести изменения в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 (далее – Положение).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

По информации разработчика акта замечаний и предложений на этапе размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта в период с 21.09.2017 по 04.10.2017 не поступало.

Проект муниципального правового акта направлен разработчиком акта в департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, в функции которого в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488 «О Положении и структуре департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска» входит проведение от имени мэрии города Новосибирска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 17.10.2017 по 30.10.2017. Информационное сообщение о начале публичных консультаций и проект муниципального правового акта размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал» вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ».

Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном в приложении к заключению.

В ходе проведения публичных консультаций поступили предложения о внесении изменений в проект муниципального правового акта, направленных на исключение положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В. А. Вязовых (далее – Уполномоченный), от координатора ассоциации «Коалиция владельцев малых торговых форматов и киоскеров» Н. А. Кошелевой и от члена экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, М. А. Дмитриева.

По мнению Уполномоченного, пункт 1.2 проекта муниципального правового акта, устанавливающий, что выявление на территории города Новосибирска самовольных нестационарных объектов может осуществляться на основании

информации, поступившей от структурных подразделений мэрии, о прекращении действия документа, являющегося основанием для размещения нестационарного объекта, необходимо дополнить словами «при отсутствии заявления о продлении документа, являющегося основанием для размещения нестационарного объекта». Кроме того, в пункт 1.4 проекта муниципального правового акта, закрепляющий новый порядок действий администраций районов (округа по районам) города Новосибирска (далее – администрация района), комиссии по вопросам демонтажа самовольных нестационарных объектов на территории города Новосибирска (далее – комиссия) и владельцев таких объектов при выявлении на территории города Новосибирска самовольных нестационарных объектов, необходимо дополнить положениями о праве собственника нестационарного объекта представить возражения в комиссию, о необходимости предоставления комиссией обоснованного ответа собственнику на указанные возражения и о приостановлении срока принятия решения комиссией на период рассмотрения таких возражений. Данные дополнения позволят комиссии объективно принять решение о демонтаже нестационарного объекта.

Координатором ассоциации «Коалиция владельцев малых торговых форматов и киоскеров» отмечено, что предлагаемое проектом муниципального правового акта сокращение ряда сроков в Положении способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. Представлены возражения и относительно исключения публикации информации о демонтаже нестационарных объектов на территории города Новосибирска в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска».

Из предложений М. А. Дмитриева следует, что из проекта муниципального правового акта необходимо исключить пункт 1.13, которым предлагается сократить установленный в пункте 6.18 Положения срок обращения собственника (владельца) демонтированного нестационарного объекта за его получением с шести до трех месяцев, по истечении которого администрация района обращается в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на демонтированный объект. По мнению М. А. Дмитриева, указанное положение противоречит федеральному законодательству.

При проведении публичных консультаций была представлена позиция разработчика акта по предложениям участников публичных консультаций.

Разработчик акта считает, что договор на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта заключается в сроки, установленные Положением, продление такого договора действующим законодательством не предусмотрено. С предложениями по пункту 1.4 проекта муниципального правового акта разработчик акта считает возможным согласиться, за исключением приостановления срока принятия решения комиссией на период рассмотрения возражений, поскольку установление такой нормы может привести к необоснованному злоупотреблению собственниками самовольных нестационарных объектов правом подачи возражений, что повлечет неоправданное затягивание процедуры демонтажа таких объектов.

По мнению разработчика акта, уменьшение сроков, предлагаемых пунктами 1.3 (срок установления администрацией района в рамках взаимодействия между

структурными подразделениями мэрии наличия (отсутствия) документов, являющихся основанием для размещения нестационарного объекта), 1.5.3 (срок добровольного демонтажа самовольного нестационарного объекта со дня опубликования сообщения) не влияет на права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности. Исключение обязанности публикации в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» также не повлечет каких-либо избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, так как необходимая информация будет размещаться на официальном сайте мэрии города Новосибирска.

Предложения М. А. Дмитриева разработчиком акта учтены, соответствующие изменения внесены в проект муниципального правового акта при его доработке по результатам публичных слушаний.

Оценка регулирующего воздействия проведена в целях определения характера и степени воздействия предлагаемых положений проекта муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта уточняется общий порядок осуществления демонтажа нестационарных объектов.

В целях совершенствования порядка регулирования отношений при выявлении самовольных нестационарных объектов пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта предлагается пункт 6.3 Положения дополнить нормой, устанавливающей, что выявление на территории города Новосибирска самовольных нестационарных объектов осуществляется, в том числе, на основании информации, поступившей от структурных подразделений мэрии, о прекращении действия документа, являющегося основанием для размещения нестационарного объекта в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальными правовыми актами. Предлагаемая Уполномоченным возможность подачи заявления о продлении срока действия документа, в соответствии с которым размещен нестационарный объект, не может являться основанием для приостановления или отказа от процедуры выявления на территории города Новосибирска незаконных нестационарных объектов, поскольку Положением не предусмотрена пролонгация договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных объектов.

Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта предусматривается сокращение с 10 до 5 дней срока установления администрацией района в рамках взаимодействия между структурными подразделениями мэрии наличия (отсутствия) документов, являющихся основанием для размещения нестационарного объекта. Указанное изменение направлено на улучшение взаимодействия структурных подразделений мэрии при совершении действий, предшествующих процедуре выявления самовольных нестационарных объектов и не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта предлагается новая редакция пункта 6.6 Положения о нестационарных объектах. Данное изменение направлено на более детальное регламентирование действий администраций районов, комиссии, и собственников самовольных нестационарных объектов на территории города Новосибирска при выявлении самовольных нестационарных

объектов на территории города Новосибирска, а также на устранение ранее существовавших пробелов правового регулирования.

Разработчиком частично учтены предложения Уполномоченного при доработке проекта муниципального правового акта по результатам публичных консультаций. В частности, пункт 1.4 проекта муниципального правового акта дополнен положениями об обязательном опубликовании информации о времени, дате и месте проведения заседания комиссии на официальном сайте мэрии города Новосибирска в сети «Интернет» за 3 дня до проведения заседания комиссии, а также предусмотрено право собственника (владельца) нестационарного объекта представлять на заседание комиссии дополнительные материалы и возражения по фактам размещения нестационарных объектов, что обеспечит защиту интересов предпринимателей при принятии комиссией решения. Однако приостановление срока принятия комиссией решения на период рассмотрения возражений может повлечь затягивание процедуры демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов.

Пунктом 1.5 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 6.7 Положения о нестационарных объектах, регламентирующий действия администраций районов при издании приказа о демонтаже нестационарного объекта. Пунктом 1.5.3 проекта муниципального правового акта меняется источник официальной публикации информации о демонтаже нестационарных объектов на территории города Новосибирска, которая будет размещаться на официальном сайте мэрии города Новосибирска. Данное изменение устанавливает новый источник официального опубликования информации, при этом существенно расширяется доступ к ней заинтересованных лиц, следовательно, изменение не повлечет каких-либо избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта излагаются в новой редакции пункты 6.8, 6.9 Положения о нестационарных объектах, закрепляющие действия администраций районов, в случае если нестационарный объект не был демонтирован собственником в добровольном порядке.

Пунктами 1.7 – 1.12 проекта муниципального правового акта предусматриваются изменения в Положение о нестационарных объектах редакционного характера в целях соблюдения внутренней логики муниципального правового акта.

Разработчиком акта было учтено предложение М. А. Дмитриева в отношении пункта 1.13 проекта муниципального правового акта, которым предлагается сократить срок обращения собственника (владельца) демонтированного нестационарного объекта за его получением с шести до трех месяцев, по истечении которого администрация района обращается в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на демонтированный объект.

Пунктами 1.14 – 1.20 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 7 «Контроль за размещением и эксплуатацией нестационарных объектов» и в приложения Положения, которые носят редакционный характер и не устанавливают новые и не изменяют ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта мэрий города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований и целесообразности введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

И. о. начальника департамента



Л. Н. Черных