Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

ПРОТОКОЛ
заседания экспертного совета

25.12.2019 № 11

Присутствовали:

Леоненко Максим Викторович – заместитель начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска – начальник управления предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска, заместитель председателя экспертного совета;

Коноводова Ольга Васильевна – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска, ответственный секретарь экспертного совета.

Члены экспертного совета:

Запруднова Марина Валентиновна – начальник управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска;

Касаткина Ольга Михайловна – председатель Совета предпринимателей Железнодорожного района города Новосибирска;

Кошелева Наталья Александровна – координатор по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров»;

Пинигина Наталья Алексеевна – руководитель Бюро по защите прав предпринимателей Новосибирского областного отделения Общероссийской

	общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
Макарцева Ольга Сергеевна	– помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
Морозов Александр Сергеевич	– директор муниципального автономного учреждения города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства».

Кворум для обсуждения поставленных на повестку дня вопросов имеется, заседание экспертного совета считается правомочным.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Об итогах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2019 год.

Докладчик: Коноводова Ольга Васильевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

2. О плане экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год.

Докладчик: Коноводова Ольга Васильевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

Со вступительным словом выступил заместитель председателя экспертного совета Леоненко М. В., отметив, что данное заседание экспертного совета является завершающим в 2019 году, на нем будут рассмотрены итоги работы департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов за I – IV кварталы 2019 года. Также было предложено одобрить повестку дня заседания экспертного совета.

Решение одобрить повестку дня принято единогласно.

1. СЛУШАЛИ:

Коноводова О. В. выступила с докладом об итогах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2019 год (приложение 2).

По завершении выступления вопросов от членов экспертного совета не поступило, председательствующим на заседании предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию, изложенную докладчиком.

Решение принято единогласно.

2. СЛУШАЛИ:

Коноводова О. В. выступила с докладом о плане экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год (приложение 3).

ВЫСТУПИЛИ:

Запруднова М. В.: на основании чего в план проведения экспертизы включены перечисленные нормативные правовые акты?

Коноводова О. В.: постановление мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска» включено на основании предложений, поступивших от МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 5», ООО «ГАПП-6», Транспортного союза Сибири, ООО «Автосервис». Постановление мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания» не прошло процедуру оценки регулирующего воздействия. Постановление мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4667 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» на стадии разработки проекта проходил ОРВ в виде проекта о внесении изменений в действовавший на тот момент регламент. Остальные правовые акты включены в связи с необходимостью их приведения в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области, регулирующими соответствующие отношения.

Леоненко М. В.: по чьей инициативе в план экспертизы на 2020 год были включены нормативные правовые акты, утверждающие порядки предоставления субсидий?

Коноводова О. В.: муниципальные нормативные правовые акты включены в план по инициативе департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска.

Кошелева Н. А.: в связи с актуальностью вопроса предлагаю включить в план проведения экспертизы в 2020 году распоряжение мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 27-р «Об организации работы по обустройству остановочных пунктов в рамках реализации на территории города Новосибирска проекта «Умные остановки».

Запруднова М. В.: необходимо обратиться с указанием положений, содержащихся в указанном правовом акте, негативно влияющих на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Леоненко М. В.: предлагаю принять информацию докладчика к сведению, а также проголосовать о необходимости рассмотрения вопроса о включении распоряжения мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 27-р в план проведения экспертизы при наличии соответствующих правовых оснований.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию, изложенную докладчиком.

Рассмотреть вопрос о включении распоряжения мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 27-р в план проведения экспертизы при наличии соответствующих правовых оснований.

Решения приняты единогласно.

Председатель экспертного совета _____ / М. В. Леоненко

Секретарь экспертного совета _____ / О. В. Коноводова

Приложение 1
к протоколу от 25.12.2019 № 11

УТВЕРЖДАЮ:
заместитель председателя
экспертного совета
_____ М. В. Леоненко
25.12.2019

ПОВЕСТКА ДНЯ

заседания экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Об итогах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2019 год.

2. О плане экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год.

Приложение 2
к протоколу от 25.12.2019 № 11

Об итогах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2019 год

За период 2019 года в департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска для проведения оценки регулирующего воздействия поступило 80 проектов муниципальных нормативных правовых актов. Из них 4 проекта были возвращены разработчику без проведения оценки регулирующего воздействия, поскольку отсутствовали основания для ее проведения (т.е. проекты не содержали норм, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности); 3 проекта были сняты с рассмотрения разработчиками ввиду необходимости их дополнительной проработки.

Таким образом в 2019 году проведена оценка регулирующего воздействия 73 проектов. При этом 45 из них подлежали процедуре оценки регулирующего воздействия, не предполагающей размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта, а также проведения по ним публичных консультаций. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, к таким проектам отнесены:

проекты, направленные на приведение муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, вступивших в законную силу решений суда;

проекты, утверждающие административные регламенты предоставления муниципальных услуг или вносящих в них изменения;

проекты, подлежащие обсуждению на публичных слушаниях в соответствии с требованиями законодательства.

В отношении 28 проектов в рамках оценки регулирующего воздействия осуществлялось размещение уведомлений о их разработке, а также проводились публичные консультации. Информация о проведении публичных консультаций размещается на официальном сайте города Новосибирска в разделе «Правовой

портал», а также на портале «Электронная демократия Новосибирской области», кроме того, информация о проведении публичных консультаций направлялась членам экспертного совета, а также в организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии, в том числе Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Всего в настоящее время заключено 15 соглашений о взаимодействии.

На текущий момент в работе находятся 3 проекта муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, по 70 проектам по результатам оценки регулирующего воздействия подготовлены заключения (в 2018 году оценку регулирующего воздействия прошли 43 проекта муниципальных нормативных правовых актов). При этом в 43 проектах было выявлено в общей сложности 145 положений, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. Для сравнения – за прошлый год было выявлено 41 положение в 17 проектах. На сегодняшний день разработчиками учтены замечания по 62 положениям.

Примеры:

1. Проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336». Разработчик – департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска. В период проведения публичных консультаций поступили предложения по проекту муниципального правового акта от 3 участников консультаций (вице-президента Ассоциации малоформатной торговли, координатора по Сибирскому и Дальневосточному ФО Кошелевой Н. А., Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Шварц Н. Я).

Проект предусматривал предоставление хозяйствующим субъектам компенсационного места только из числа свободных от прав третьих лиц мест размещения нестационарных торговых объектов, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, тогда как пункт 2 Приказа Минпромторга Новосибирской области от 01.02.2019 № 38 «О внесении изменений в приказ мини-

стерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10» рекомендует предусматривать также для хозяйствующих субъектов возможность выбирать компенсационное место путем включения в схему размещения нестационарных торговых объектов нового места размещения нестационарного торгового объекта.

Кроме того, было выявлено несоответствие оснований для расторжения договора на размещение мобильного объекта в Положении и прилагаемом к Положению договоре.

При доработке проекта разработчиком были учтены указанные замечания.

2. Проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.07.2017 № 3565». Предлагаемые разработчиком акта изменения в Порядок были направлены на приведение его положений в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующими предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, постановлением Правительства Новосибирской области от 15.01.2019 № 2-п «Об установлении Порядка принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и утверждении методики ее расчета и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Новосибирской области». 2 участника ПК сообщили об отсутствии предложений и замечаний. Департаментом были выявлены 4 положения, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, 3 из которых устранены разработчиком.

В подпункте 2.1.11 проекта регламента установлены требования к получателям субсидии, которым они должны соответствовать на первое число месяца подачи заявления о предоставлении субсидии. Согласно абзацу четвертому подпункта 2.1.11 получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства (для юридического лица), не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуального предпринимателя) на дату в период 30 дней до даты подачи заявления, а также на дату заключения соглашения. Данное требование содержит дополнительный срок, который не соответствует общему сроку, установленному в абзаце первом подпункта 2.1.11 для всех требований, является избыточной обязанностью для получателей субсидии, влечет правовую неопределенность.

Согласно пункту 2.10 объем субсидии определяется с учетом дифференцированного норматива, устанавливаемого приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области. Однако в приказе министерства ЖКХиЭ Новосибирской области от 05.03.2019 № 42 «Об установлении дифференцированного норматива объема муниципальной поддержки на

проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств местных бюджетов на 2019 год» не установлен дифференцированный норматив, который возможно применить для определения размера муниципальной поддержки за счет бюджета города Новосибирска, что свидетельствует об отсутствии механизма реализации правового регулирования, влечет невозможность получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями субсидии на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

В 2019 году проведена экспертиза 9 муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, которая проводилась в соответствии с планом, утвержденным постановление мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641.

В указанных актах выявлено 36 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. На сегодняшний день разработчиками учтено 15 замечаний. Обращаем внимание, что это не окончательные цифры, поскольку часть документов еще в работе, в частности, заключение по итогам экспертизы, проведение которой было запланировано на 4 квартал, находится на утверждении, соответственно разработчик еще с ним не ознакомился.

Также напоминаем, в соответствии с пунктом 2.7 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, итоги реализации плана проведения экспертизы будут размещены на официальном сайте города Новосибирска до 30 января 2020 года.

Приложение 3
к протоколу от 25.12.2019 № 11

О плане экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год

Утверждение ежегодного плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотрено Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

План на 2020 утвержден постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2019 № 4729, в него включены следующие муниципальные правовые акты города Новосибирска:

I квартал

постановление мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска»;

постановление мэрии города Новосибирска от 19.07.2017 № 3406 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности»;

постановление мэрии города Новосибирска от 24.07.2017 № 3522 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности».

II квартал

постановление мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания»;

постановление мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4667 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию».

III квартал

постановление мэрии города Новосибирска от 23.01.2013 № 476 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения»;

постановление мэрии города Новосибирска от 05.07.2016 № 2994 «Об административном регламенте осуществления муниципального земельного контроля».

IV квартал

постановление мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля»