



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-00

от 28.03.2017 № 23/3.3/00412

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента энергетики,  
жилищного и коммунального хозяй-  
ства города

А. В. Колмакову

23-484

**Заключение**

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5137 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5137 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее – муниципальный правовой акт).

**1. Общая характеристика муниципального правового акта**

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 46, от 24.06.2014, с. 16.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 22.09.2014 № 8378 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5137» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структурным подразделением мэрии, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города» (далее - департамент).

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий из бюджета города Новосибирска на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги и выполняющие работы по договору управления многоквартирным домом, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы, собственники помещений при непосредственном способе управления многоквартирным домом, мэрия города Новосибирска.

## **2. Исследование муниципального правового акта**

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;
2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;
3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;
4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;
5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 11.01.2017 по 07.02.2017. Итоги про-

ведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия муниципального правового акта на регулируемые отношения.

По мнению участника публичных консультаций, муниципальный правовой акт содержит положения, которые могут способствовать введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Так, в пункте 8.3 муниципального правового акта не установлен порядок (методика) определения экономически обоснованной стоимости услуг для расчета размера субсидии. Также участником публичных консультаций предложено определять размер субсидии при возмещении затрат по содержанию и текущему ремонту в доме, в котором находятся помещения муниципального специализированного фонда (пункт 8.5), с учетом количества собственников нежилых помещений.

При проведении публичных консультаций была представлена информация департамента, согласно которой в целях совершенствования правового регулирования предоставления субсидий в целях возмещения затрат на оказание услуг и выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома в настоящее время принято постановление мэрии города Новосибирска от 01.03.2017 № 816, которым муниципальный правовой акт признан утратившим силу. С учетом предложений участника публичных консультаций, сложившейся практики правоприменения принят новый порядок предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В рамках проведения экспертизы муниципального правового акта была проанализирована представленная департаментом практика правоприменения. При реализации муниципального правового акта в течение 2013-2016 годов было предоставлено 956 субсидий на сумму 422378,8 тыс. рублей, получателей субсидии - 353. Количество отказов в предоставлении субсидии составило 25. В предоставлении субсидии отказывалось по следующим причинам: несоответствие представленного заявителем пакета документов установленным требованиям; непредставление необходимого пакета документов.

В пункте 8.3 муниципального правового акта предусмотрено определение размера субсидии при возмещении затрат по вывозу жидких бытовых отходов – в размере 60 % от экономически обоснованных затрат, рассчитанных исходя из нормативных объемов и экономически обоснованной стоимости услуги. Отсутствие процедуры расчета (формулы, методики) экономически обоснованной стоимости услуги может привести к дифференцированному подходу при расчете размера субсидии по отношению к конкретным заявителям, создает неопределенность условий предоставления субсидий для предпринимателей.

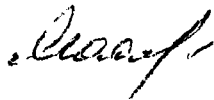
В ходе проведения экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, устанавливающих общие требования к предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В муниципальном правовом акте, в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусмотрено исключение возможности предоставления субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, что влечет неопределенность действий мэрии города Новосибирска при обращении государственных (муниципальных) учреждений за предоставлением субсидии, а также может способствовать возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Необходимо отметить, что Порядком не предполагается предъявление таких требований к заявителю, как отсутствие у него на дату подачи заявления задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, иным обязательным платежам. Отсутствие данной информации может повлечь возникновение рисков необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

При проведении экспертизы установлено, что муниципальный правовой акт необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с неточностью определения условий предоставления субсидий, а также наличием положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска. Однако в период проведения экспертизы муниципальный правовой акт был признан утратившим силу, принят новый порядок предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5137 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме»

### Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5137 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5137 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 11.01.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 11.01.2017 по 07.02.2017 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п.	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного	
	Не установлен порядок (методика) определения экономически обоснованной стоимости услуг для расчета размера субсидии (пункт 8.3)	Учтено при подготовке заключения
	Необходимо определять размер субсидии при возмещении затрат по содержанию и текущему ремонту в доме, в котором находятся помещения муниципально-	Учтено при подготовке заключения

	го специализированного фонда (пункт 8.5), с учетом количества собственников нежилых помещений	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------	--