



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00

от 24.03.2017 № 23/3.3/00294

На № _____ от _____

23-436

Начальнику департамента культуры,
спорта и молодежной политики мэрии
города Новосибирска

А. В. Терешковой

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 02.06.2015 № 3860 «О Порядке предоставления субсидий в сфере физической
культуры и спорта»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 02.06.2015 № 3860 «О Порядке предоставления субсидий в сфере физической культуры и спорта» (далее - муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 22, от 04.06.2015, с. 77.
Постановлением мэрии города Новосибирска от 15.12.2015 № 7143 «О внесении изменений в отдельные правовые акты мэрии города Новосибирска» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.10.2012 № 720 «О реорганизации управления культуры мэрии города Новосибирска, управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска, комитета по делам молодежи мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в сфере физической культуры и спорта.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, физические лица, мэрия города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;
2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;
3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;
4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;
5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации по муниципальному правовому акту проводились в период с 11.01.2017 по 07.02.2017. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отражены в сводном отчете,

представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия муниципального правового акта на регулируемые отношения.

По мнению участника публичных консультаций муниципальным правовым актом (пункт 3.1) определен перечень документов, необходимых для предоставления субсидии (свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и др.), которые могут запрашиваться мэрией города Новосибирска в порядке межведомственного взаимодействия в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Непредставление данных документов заявителем является основанием для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии (пункт 3.2), а, соответственно, требование их предоставления необоснованно и создает избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Участником публичных консультаций также отмечено, что Порядком не предусмотрены критерии принятия решения о наличии (отсутствии) у заявителя права на предоставление субсидии комиссией, которая создается департаментом культуры спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска для принятия такого решения. Отсутствие данных критериев, по мнению участника публичных консультаций, нарушает положения пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ об открытости деятельности органов, предоставляющих муниципальные услуги.

Кроме того, в Порядке не определена процедура получения субсидии в электронной форме и (или) в многофункциональном центре, в соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

При проведении публичных консультаций была представлена позиция департамента, которым в целях совершенствования правового регулирования предоставления субсидий в сфере физической культуры и спорта в настоящее время мэрией города Новосибирска подготовлен проект постановления об утверждении нового порядка предоставления субсидий в сфере физической культуры и спорта, с учетом предложений участника публичных консультаций. В частности, будет изменен перечень документов для предоставления субсидий, предусмотрены критерии принятия решений комиссией и критерии отбора получателей субсидии. При доработке проекта департаментом будет рассмотрена возможность включения в Порядок норм, регламентирующих предоставление субсидии в электронном виде при наличии соответствующих технических возможностей.

В рамках проведения экспертизы муниципального правового акта была проанализирована представленная департаментом практика правоприменения. При анализе механизма правового регулирования муниципального правового акта установлено, что субсидии предоставляются департаментом культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение недополученных доходов и

(или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта. В период с 2013 по 2016 г.г. было заключено 80 договоров о предоставлении субсидий в сфере физической культуры и спорта на сумму 751726255,99 руб. Субсидии предоставлены 23 получателям субсидий. За текущий период отказано в предоставлении субсидии пяти заявителям по следующим основаниям: несоответствие заявителя требованиям, указанным в пункте 2.1 Порядка; непредставление документов, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка. Случаев обжалования отказов в предоставлении субсидии за 2013-2016 г.г. не было.

В пункте 3.1 Порядка предоставления субсидий в сфере физической культуры и спорта предусмотрено предоставление заявителем для получения субсидии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; выписки из Единого государственного реестра юридических лиц; выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; бухгалтерского баланса; отчета о финансовых результатах за все отчетные периоды, установленные налоговым законодательством Российской Федерации, в течение 12 месяцев, предшествующих дате подачи заявки; налоговой декларации за все отчетные периоды, установленные налоговым законодательством Российской Федерации, в течение 12 месяцев, предшествующих дате подачи заявки на участие в конкурсе и др. Представление данных документов заявителем может привести к затягиванию процедуры получения предпринимателем субсидии, затрудняет его деятельность. Получение перечисленных документов мэрией города Новосибирска возможно в рамках межведомственного взаимодействия с целью упрощения процедуры предоставления субсидии для заявителей.

В муниципальном правовом акте (пункт 3.4) установлено, что решение о наличии (отсутствии) у заявителя права на предоставление субсидии принимает комиссия департамента культуры спорта и молодежной комиссии мэрии. При этом критерии принятия такого решения в муниципальном правовом акте не определены, что может привести к дифференцированному подходу при принятии решения по отношению к конкретным заявителям, создает неопределенность условий предоставления субсидий для предпринимателей.

Необходимо отметить, что Порядком не предполагается предъявление таких требований к заявителю, как отсутствие у него на дату подачи заявления задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, иным обязательным платежам. Отсутствие данной информации может повлечь возникновение рисков необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

В ходе проведения экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, устанавливающих общие требования к предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

Согласно абзацу первому части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципаль-

ным) учреждениям), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, согласно которому органам местного самоуправления необходимо привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета субсидий, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты, но не позднее 01 июня 2017 года. В частности, в Порядок необходимо включить требования о том, что получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов. Также предусмотреть требования к получателям субсидий, касающиеся невозможности получения ими средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидий и др.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об эффективности выбранного механизма правового регулирования. При проведении экспертизы в муниципальном правовом акте выявлено наличие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а именно – отсутствие, неточность определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур; наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска, в связи с чем считаем необходимым внести изменения в муниципальный правовой акт с учетом указанных замечаний.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 02.06.2015 № 3860 «О Порядке предоставления субсидий в сфере физической культуры и спорта»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 02.06.2015 № 3860 «О Порядке предоставления субсидий в сфере физической культуры и спорта»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 02.06.2015 № 3860 «О Порядке предоставления субсидий в сфере физической культуры и спорта» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 11.01.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 11.01.2017 по 07.02.2017.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п.	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1.	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного</p> <p>В перечень документов, необходимых для предоставления субсидии, предусмотренный пунктом 3.1 Порядка предоставления субсидий в сфере физической культуры и спорта, включены, документы которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного</p>	Учтено при подготовке заключения

	самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.	
2.	Отсутствуют критерии принятия решения о наличии (отсутствии) у заявителя права на предоставление субсидии комиссией, которая создается департаментом культуры спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска.	Учтено при подготовке заключения
3.	Не установлена процедура получения субсидии в электронной форме и (или) в многофункциональном центре	Учтено при подготовке заключения