



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 28.05.2017 № 23/3.3/004/1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

23-485

**Заключение**

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 21.05.2009 № 225 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 21.05.2009 № 225 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению» (далее – муниципальный правовой акт).

**1. Общая характеристика муниципального правового акта**

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 41 (часть 1), от 29.05.2009, с. 177.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 24.11.2009 № 462 «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета города субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отопле-

нию, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 21.05.2009 № 225» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2008 № 1119 «О бюджете города на 2009 год и плановый период 2010 - 2011 годов».

Структурным подразделением мэрии, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города» (далее - департамент).

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги гражданам, проживающим на территории города Новосибирска, по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, приобретающие такие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых гражданам предоставляются коммунальные услуги, и мэрия города Новосибирска.

## **2. Исследование муниципального правового акта**

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления

согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 11.01.2017 по 07.02.2017. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Участником публичных консультаций отмечено, что правовые акты, в соответствии с которыми принят муниципальный правовой акт, устанавливающие тарифы и надбавки к тарифам, превышение над которыми является основанием для предоставления из бюджета города субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг, утратили силу или не действуют.

По информации, представленной департаментом, субсидии на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг в настоящее время не предоставляется, решением Совета депутатов города Новосибирска от 21.12.2016 № 321 «О бюджете города Новосибирска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предоставление субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению не предусмотрено. В связи с отсутствием реализации муниципального правового акта департаментом предлагается признать его утратившим силу.

В ходе проведения экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, устанавливающих общие требования к предоставлению субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

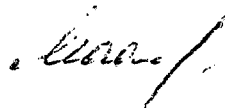
В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления. При этом порядок предоставления субсидий должен содержать ряд

обязательных требований, в том числе порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий; положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями. Помимо этого, обязательным условием предоставления субсидий, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей (за исключением отдельных лиц) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления. Отсутствие в муниципальном правовом акте указанных условий может повлечь как нарушение прав предпринимателей, так и необоснованные затраты бюджета города Новосибирска.

Кроме того, Порядком в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусмотрено исключение возможности предоставления субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, что влечет неопределенность действий мэрии города Новосибирска при обращении указанных учреждений за предоставлением субсидии, а также может способствовать возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

На основании проведенной экспертизы муниципального правового акта мэрией города Новосибирска сделан вывод об отсутствии реализации механизма правового регулирования. В муниципальном правовом акте выявлено наличие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а именно – отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур; наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска, в связи с чем считаем целесообразным признать муниципальный правовой акт утратившим силу.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 21.05.2009 № 225 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснаб-

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 21.05.2009 № 225 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению»

### Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 21.05.2009 № 225 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 21.05.2009 № 225 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 11.01.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 11.01.2017 по 07.02.2017 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п.	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного	

	<p>Нормативные правовые акты, устанавливающие тарифы и надбавки к тарифам, превышение над которыми является основанием для предоставления из бюджета города субсидий на возмещение разницы в тарифах исполнителям коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению утратили силу или не действуют</p>	<p>Учтено при подготовке заключения</p>
--	---	---