



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 17.03.2017 № 23/3.4/00347

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента энергетики,  
жилищного и коммунального хозяй-  
ства города

А. В. Колмакову

23-314

**Заключение**

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2014 № 11537 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2014 № 11537 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства» (далее – муниципальный правовой акт).

**1. Общая характеристика муниципального правового акта**

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 99, ч. 3, от 30.12.2014, с. 121.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 22.06.2015 № 4225 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства, утвержденный постановлением мэрии города

Новосибирска от 29.12.2014 № 11537», в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий юридическим лицам, владеющим объектами энергетического хозяйства, в целях возмещения затрат на приобретение топлива для объекта энергетического хозяйства при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на указанных объектах.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, владеющие объектами энергетического хозяйства, и мэрия города Новосибирска.

## **2. Исследование муниципального правового акта**

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления го-

рода Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 11.01.2017 по 07.02.2017. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

В рамках проведения экспертизы была проанализирована представленная департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города практика правоприменения. Согласно информации департамента, в 2014 году общая сумма предоставленных субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства составила 42 728 989,06 рублей, в том числе из средств резервного фонда на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС в размере 23 339 829,06 рублей; из средств, передаваемых местным бюджетам из резервного фонда Правительства Новосибирской области в размере 19 389 160,0 рублей. Остаток бюджетных ассигнований по данному виду расходов - 4 786 177,86 рублей. Субсидия предоставлена 10 организациям. В 2015 году общая сумма предоставленных субсидий составила 8 874 716,03 рублей, остаток бюджетных ассигнований по данному виду расходов – 7 035 098,28 рублей. Количество получателей субсидий – 4 организации. В 2016 году субсидии на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства не предоставлялись. Отказов в предоставлении субсидий в период 2014-2016 годов не было.

При проведении экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, устанавливающих общие требования к предоставлению субсидий юридическим лицам.

Согласно абзацу первому пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, согласно которому органам местного самоуправления необходимо привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета субсидий, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты. В проекте муниципального правового акта отсутствует ряд положений, ко-

торые должны быть определены в соответствии с указанным постановлением. В частности, в проект муниципального правового акта не включены требования о том, что получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов. Также не предусмотрены требования к получателям субсидий, касающиеся невозможности получения ими средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидий.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод о реализации выбранного механизма правового регулирования отношений в сфере предоставления субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И. о. начальника департамента



Л. Н. Черных

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 16.08.2013 № 7762 «Об утверждении Порядка выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений) на территории города Новосибирска»

### **Сводный отчет**

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2014 № 11537 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2014 № 11537 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 11.01.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 11.01.2017 по 07.02.2017.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления: не поступали.