



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента
культуры, спорта и молодежной
политики мэрии города
Новосибирска

Терешковой А. В.

от 28.03.2018 № 23/3.3/00393

На № _____ от _____

Заключение

**об экспертизе постановления мэра города Новосибирска от 13.12.2007
№ 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о
проведении массовых культурно-просветительных, театрально-
зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и
фейерверков в городе Новосибирске»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2017 № 5735-а, проведена экспертиза постановления мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске» (далее – муниципальный правовой акт).

В 2017 году проводилась экспертиза муниципального правового акта в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 (заключение от 30.06.2017 № 23/33/00989). В план проведения экспертизы на 2018 год муниципальный правовой акт включен в связи с наличием сведений, указывающих, что его положения могут создавать либо создают условия,

необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Муниципальный правовой акт разработан департаментом культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта, департамент), опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 22, от 18.12.2007, с. 272.

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков (далее – массовое мероприятие) на территории города Новосибирска. Муниципальный правовой акт направлен на урегулирование общественных отношений, участниками которых являются организаторы массовых мероприятий, мэрия города Новосибирска, территориальные органы мэрии города Новосибирска – администрации районов (округа по районам) города Новосибирска (далее – администрации).

Муниципальным правовым актом утвержден Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске (далее – Порядок).

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 10.01.2018 по 09.02.2018 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>. В публичных консультациях приняли участие следующие участники: Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», МАУ города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В. А. Вязовых, который представил предложения по муниципальному правовому акту.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей сообщает, что при проведении экспертизы муниципального правового акта в 2017 году им направлялись предложения по данному акту, согласно которым предлагалось дополнить Порядок положениями, регламентирующими процедуру согласования проведения локальных мероприятий организациями торговли, коммерческими фирмами, учреждениями общественного питания во время массовых городских праздников на площадках, указанных в пункте 2 Порядка, и прилегающих к ним территориях, с организационным комитетом таких массовых мероприятий, а также критерии принятия организационным комитетом соответствующего решения. Поскольку до настоящего времени соответствующие изменения не внесены разработчиком акта в муниципальный правовой акт, Уполномоченный по защите прав предпринимателей предлагает внести данные изменения.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие)

затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Анализ практики реализации муниципального правового акта показал, что за период с 2015 по 2017 годы на основании уведомлений организаторов массовых мероприятий было издано 48 постановлений мэрии города Новосибирска о проведении массовых мероприятий (2015 год – 18 актов, 2016 год – 12 актов, 2017 год – 18 актов). Так, например, в 2017 году были изданы постановления мэрии города Новосибирска о проведении в городе Новосибирске велопробега (на основании уведомления Сибирского банка публичного акционерного общества «Сбербанк России»), мотофестиваля «Обская волна» (на основании уведомления Новосибирской областной общественной организации «Мотоклуб 99% МС»), культурно-просветительного мероприятия, посвященного 95-летию со дня образования Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области (на основании уведомления Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области), фейерверка в связи с открытием Рождественских праздничных мероприятий 2018 года (на основании уведомления религиозной организации «Новосибирская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)») и др.

Порядком вводится ряд понятий: «организатор массового мероприятия», «массовое мероприятие», «локальное мероприятие», «организационный комитет массового мероприятия», определение которых применительно к регулируемым Порядком отношениям отсутствует в действующем законодательстве, что создает неопределенность правового регулирования, вызывает трудности при применении Порядка.

В соответствии с пунктами 6 – 8 Порядка уведомление о проведении массового мероприятия рассматривается департаментом (администрациями) в срок не более 10 рабочих дней, по результатам рассмотрения уведомления издается постановление мэрии города Новосибирска (приказ главы администрации). При этом Порядком не регламентировано содержание данных документов, чем создается неопределенность правового регулирования, что может повлечь установление в них избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, в Порядке не установлен срок издания департаментом (администрациями) постановления мэрии города Новосибирска (приказа главы администрации), что может привести к необоснованному затягиванию сроков издания данных документов и негативно отразиться на организации проведения массового мероприятия.

Согласно пункту 10 Порядка организации торговли, коммерческие фирмы, учреждения общественного питания согласовывают проведение локальных мероприятий во время массовых городских праздников (Новый год, День Победы, День города и других праздников, организуемых мэрией города Новосибирска) на площадках, указанных в пункте 2 Порядка, и прилегающих к ним территориях, с организационным комитетом массового мероприятия. При этом в Порядке отсутствует процедура такого согласования, что препятствует эффективной реализации данной нормы на практике, может привести к нарушению прав и

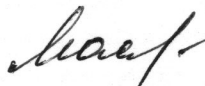
интересов предпринимателей, необоснованно затруднить осуществление ими предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, что пункт 10 Порядка регулирует отношения, связанные с осуществлением торговой деятельности при проведении массовых мероприятий. Тогда как в соответствии Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» регулирование данной деятельности относится к полномочиям субъектов Российской Федерации, в связи чем полагаем, что указанные отношения не могут быть предметом регулирования Порядка.

В пункте 12 Порядка, регулирующем отдельные вопросы, возникающие при рассмотрении департаментом (администрацией) уведомлений о проведении массового мероприятия, не определено начало исчисления срока, в течение которого департамент (администрация) предупреждает организатора массового мероприятия о возможности привлечения к ответственности при допущении нарушений норм морали и нравственности, пропаганде национальной и религиозной нетерпимости и др. в процессе проведения массового мероприятия, а также начало исчисления срока для предложения департаментом (администрацией) организатору массового мероприятия другого места (времени) проведения мероприятия, в случае совпадения мероприятия по месту и времени с другим мероприятием. Недостаточность правового регулирования в данном случае может повлечь несвоевременное выполнение департаментом (администрациями) указанных действий, что усложнит организацию проведения массового мероприятия. Также муниципальным правовым актом не урегулированы отношения в случае, когда департамент (администрация) предлагает организатору массового мероприятия другое место (время) проведения мероприятия, не определены дальнейшие действия по организации массового мероприятия в другом месте или в другое время, пригодных для проведения запланированного массового мероприятия.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом указанных в заключении замечаний.

Начальник департамента



М. А. Маслова