

*Правовой департамент
мэрии города Новосибирска*

*Управление судебной
защиты и организации
правового взаимодействия
мэрии города Новосибирска*

**Аналитическая справка
о принятых правовых актах федерального законодательства и
законодательства Новосибирской области, а также о проектах
федеральных законов
(с 26.03.2013 по 04.04.2013)**

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Федеральный закон от 02.04.2013 № 30-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Указанным законом внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно изменениям определено, что конституцией (уставом), законом субъекта РФ может быть предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) избирается депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

В этом случае высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) может быть избран гражданин РФ, обладающий пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Кандидаты для избрания на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) представляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ Президентом РФ по предложениям политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в действующем на день внесения Президенту РФ указанных предложений законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ.

Предложения о кандидатурах на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) также вправе вносить Президенту РФ политические партии, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ допущены к распределению депутатских мандатов.

Каждая политическая партия, имеющая право вносить Президенту РФ предложения о кандидатурах на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), предлагает Президенту РФ не более трех кандидатур.

Президент РФ не позднее чем за 20 дней до истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) из предложенных ему кандидатур представляет трех кандидатов для избрания на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ.

Порядок избрания высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта РФ.

При этом ***избранным считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.***

Также ***внесены изменения в Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».***

Согласно изменениям в случае, если конституцией (уставом), законом субъекта РФ предусмотрено избрание высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ может быть депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ, входивший в качестве кандидата в депутаты в региональную группу кандидатов федерального списка кандидатов, соответствующую данному субъекту РФ, или группе субъектов РФ, в которую входит данный субъект РФ, или части территории данного субъекта РФ, либо депутат законодательного (представительного) органа государственной власти данного субъекта РФ, либо депутат представительного органа муниципального образования, расположенного на территории данного субъекта Российской Федерации, отвечающие установленным законодательством требованиям.

В указанном случае кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ также может быть член Совета Федерации - представитель от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти данного субъекта РФ, который на день представления Президентом РФ в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ кандидатов для избрания на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) получит поддержку не менее 10 процентов от числа представительных органов муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации. Поддержка кандидата осуществляется решением представительного органа муниципального образования, принимаемым большинством голосов от общего числа депутатов указанного органа в порядке, установленном его регламентом. Указанное решение может быть принято не ранее чем за 40 дней и не позднее чем за 25 дней до истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) либо не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 45 дней со дня досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

В случае, если конституцией (уставом), законом субъекта РФ предусмотрено избрание высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, кандидат на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта РФ) представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта РФ три кандидатуры, отвечающие требованиям и ограничениям, предусмотренным законодательством, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. При этом одна и та же кандидатура для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не может быть представлена разными кандидатами на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

Также внесены изменения в Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» и в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Положения конституций (уставов), законов субъектов РФ, предусматривающие, что высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) избирается депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, положения законов субъектов РФ, регулирующих порядок избрания высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, не могут вступать в силу в течение избирательной кампании по выборам высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), проводимым в случае, если высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) избирается гражданами РФ, проживающими на территории данного субъекта РФ и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Начало действия документа – 02.04.2013.

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНО-БЛАГОУСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

Распоряжение Правительства РФ от 19.03.2013 № 384-р «Об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения»

Указанным распоряжением утверждена схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения.

Согласно схеме, в частности, планируются следующие мероприятия:

1. Строительство автодорожного восточного обхода г. Новосибирска (г. Новосибирск, Новосибирский район, г. Бердск, Черепановский, Тальменский, Искитимский районы, г. Новоалтайск, Первомайский, Сибирский, Красногорский районы, г. Бийск, Бийский, Майминский, Чемальский районы, г. Горно-Алтайск).

2. Реконструкция автомобильной дороги М-51 (Р-254 «Иртыш») - от Челябинска через Курган, Омск до Новосибирска.

3. Реконструкция автомобильной дороги М-53 (Р-255 «Сибирь») - от Новосибирска через Кемерово, Красноярск до Иркутска.

4. Реконструкция взлетно-посадочной полосы - 1, перрона, рулежных дорожек, замена светосигнального оборудования, строительство перрона с централизованной заправкой топливом в целях увеличения пассажирооборота в 2 раза и увеличения не менее чем на 550

тыс. пассажиров в год объема перевозок через аэропорт «Толмачево» (Новосибирская область, г. Новосибирск, Новосибирский район).

5. Реконструкция Новосибирского судоходного шлюза (г. Новосибирск).

6. Обход Новосибирского железнодорожного узла протяженностью 50 км (Мошковский, Коченевский, Новосибирский районы Новосибирской области).

7. Организация скоростного движения по участку железной дороги Новосибирск - Барнаул протяженностью 230 км (Черепановский район, гг. Искитим, Бердск, Новосибирский район, гг. Барнаул, Новоалтайск, Первомайский, Тальменский, Искитимский районы, г. Новосибирск, Сибирский район).

8. Организация скоростного движения по участку железной дороги Новосибирск - Новокузнецк протяженностью 528 км (Тогучинский, Новосибирский районы, гг. Белово, Киселевск, Новокузнецк, Прокопьевск, Ленинск-Кузнецкий, Новокузнецкий, Промышленновский, Беловский, Прокопьевский, Ленинск-Кузнецкий районы, г. Новосибирск).

9. Организация скоростного движения по участку железной дороги Новосибирск - Кемерово протяженностью 301 км (Болотнинский, Мошковский, Новосибирский районы, гг. Кемерово, Топки, Юргинский, Кемеровский, Топкинский районы, г. Новосибирск).

10. Организация скоростного движения по участку железной дороги Новосибирск - Красноярск протяженностью 762 км (Новосибирский, Мошковский, Болотнинский, Юргинский, Яшкинский, Яйский, Ижморский, Мариинский, Тяжинский, Боготольский, Ачинский, Козульский, Емельяновский, Березовский, Октябрьский, Ленинский районы).

11. Организация скоростного движения по участку железной дороги Новосибирск - Томск протяженностью 304,3 км (г. Томск, Томский, Болотнинский, Мошковский, Новосибирский районы, гг. Тайга, Юрга, Юргинский, Яшкинский районы, г. Новосибирск).

12. Создание Новосибирского укрупненного центра Единой системы организации воздушного движения, реконструкция и техническое перевооружение, площадь земельного участка - до 2500 кв. м (Новосибирская область).

Начало действия документа – 19.03.2013.

Постановление Правительства Новосибирской области от 28.03.2013 № 125-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 09.03.2011 № 87-п»

Указанным постановлением *внесены изменения в состав комиссии при Правительстве Новосибирской области по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 09.03.2011 № 87-п.*

Согласно изменениям в состав комиссии, в частности, введен (по согласованию) первый заместитель мэра города Новосибирска В. М. Знатков.

Начало действия документа – 28.03.2013.

ЭКОНОМИКА И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Приказ Минэкономразвития России от 01.03.2013 № 114 «Об утверждении Положения об автоматизированной информационной системе «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг»

Зарегистрирован в Минюсте России 27.03.2013. № 27904.

Данным приказом *утверждено Положение об автоматизированной информационной системе «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг»* (далее - ИАС МКГУ).

Согласно положению *основными функциями ИАС МКГУ являются:*

а) обобщение и анализ мнений граждан о качестве предоставления государственных услуг;

б) обеспечение возможности граждан оценить качество предоставления государственных услуг посредством опросного модуля ИАС МКГУ;

в) ежеквартальное формирование сводной оценки по каждому территориальному органу федерального органа исполнительной власти (его структурному подразделению) и направление указанных сводных оценок в соответствующие федеральные органы исполнительной власти и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (в части сводных оценок территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений), действующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации).

Сведениями, поступающими в ИАС МКГУ, являются:

а) мнения граждан о качестве предоставления государственных услуг;
б) результаты оценки гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг.

Участниками информационного обмена являются поставщики сведений, пользователи и оператор ИАС МКГУ.

Поставщиками сведений в ИАС МКГУ являются:

а) граждане;
б) федеральные органы исполнительной власти;
в) многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Поставщики сведений осуществляют их обработку с помощью технических и программных средств, позволяющих обеспечить автоматизированный ввод сведений в ИАС МКГУ.

Пользователями ИАС МКГУ являются федеральные органы исполнительной власти и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

ИАС МКГУ представляет собой единую базу данных мониторинга качества предоставления государственных услуг, предоставляемых поставщиками сведений, средств их аналитической обработки, хранения и представления результатов мониторинга посредством формирования и направления сводных оценок.

Начало действия документа – 14.04.2013.

Постановление Губернатора Новосибирской области от 27.03.2013 № 68 «О внесении изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 28.10.2009 № 456»

Указанным постановлением внесены изменения в Порядок организации проведения социологического опроса для определения уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области в сферах здравоохранения, образования и культуры, жилищно-коммунального хозяйства, в том числе их информационной открытости, утвержденный постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.10.2009 № 456.

Согласно изменениям ***из перечня обязательных направлений социологического опроса исключены определение степени удовлетворенности населения медицинской помощью, а также информационной открытостью органов местного самоуправления.***

В перечень обязательных направлений социологического опроса исключены определение степени удовлетворенности населения организацией транспортного обслуживания, качеством автомобильных дорог.

Начало действия документа – 28.03.2013.

ФИНАНСЫ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Постановление Губернатора Новосибирской области от 28.03.2013 № 70 «О создании межведомственной комиссии по координации мероприятий, направленных на повышение роли имущественных налогов в формировании местных бюджетов Новосибирской области на 2013-2015 годы»

Указанным постановлением, в целях проведения мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании местных бюджетов, создана межведомственная комиссия по координации мероприятий, направленных на повышение роли имущественных налогов в формировании местных бюджетов Новосибирской области на 2013-2015 годы.

Председателем комиссии назначен первый заместитель Губернатора Новосибирской области А. К. Соболев.

В состав комиссии, в частности, включен (по согласованию) заместитель мэра города Новосибирска Б. В. Буреев.

Утверждено положение о комиссии, согласно которому она создается с целью обеспечения согласованных действий исполнительных органов государственной власти Новосибирской области с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по разработке и осуществлению комплекса мер, направленных на вовлечение в налоговый оборот объектов капитального строительства и земельных участков, проведение иных мероприятий, направленных на увеличение налогового потенциала местных бюджетов Новосибирской области, повышение собираемости имущественных налогов и налоговой культуры налогоплательщиков.

Основными задачами комиссии являются:

- 1) упорядочение и совершенствование системы оперативного обмена необходимой информацией между заинтересованными органами и организациями;
- 2) анализ результатов проведенных исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления совместных мероприятий и их влияния на пополнение местных бюджетов Новосибирской области;
- 3) подготовка предложений о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, оптимизации льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;
- 4) подготовка предложений по вопросам, направленным на информирование налогоплательщиков, повышение налоговой культуры населения, предупреждение образования задолженности по налогам, урегулирования такой задолженности;
- 5) анализ практики проведения аналогичных мероприятий в иных субъектах Российской Федерации и подготовка предложений по совершенствованию работы комиссии.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

Начало действия документа – 28.03.2013.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Приказ Минэкономразвития России от 31.01.2013 № 33 «Об утверждении ставки арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения гидроэлектростанций, гидроаккумулирующих электростанций и других электростанций, использующих возобновляемые источники энергии, обслуживающих их сооружений и объектов, в том числе относящихся к гидротехническим сооружениям»

Зарегистрирован в Минюсте России 26.03.2013. № 27890.

Данным приказом утверждена ставка арендной платы в размере 1% от кадастровой стоимости соответствующего земельного участка в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения следующих объектов:

гидроэлектростанций, гидроаккумулирующих электростанций;
других электростанций, использующих возобновляемые источники энергии;
сооружений и объектов, в том числе относящихся к гидротехническим сооружениям, обслуживающих указанные электростанции.

Начало действия документа – 14.04.2013.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Данным указом, в частности, установлено, что высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ либо уполномоченные ими должностные лица принимают на основании статьи 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» решение об осуществлении контроля за расходами соответствующих лиц в пределах установленной компетенции.

Государственный орган субъекта РФ (подразделение государственного органа либо должностное лицо указанного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), определяемый законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ, осуществляют контроль за расходами соответствующих лиц в пределах установленной компетенции.

Примечание: в соответствии с положениями Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ либо уполномоченные ими должностные лица принимают решения об осуществлении контроля за расходами, в частности, лиц, замещающих (занимающих) муниципальные должности на постоянной основе, а также должности муниципальной службы, включенные в перечни, установленные законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Контроль за расходами указанных лиц, а также их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляет государственный орган субъекта РФ (подразделение государственного органа либо должностное лицо указанного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), определяемый законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Сведения о расходах вышеуказанных лиц представляются в течение 15 рабочих дней с даты их истребования.

Указом также утверждена форма справки о расходах лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, иного лица по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка.

Начало действия документа – 02.04.2013.

Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

Данным указом установлено, что *сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предусмотренные федеральными законами «О противодействии коррупции» и «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», за 2012 год представляются до 1 июля 2013 г.;*

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, включают в себя в том числе сведения:

а) о счетах (вкладах) и наличных денежных средствах в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

б) о государственных ценных бумагах иностранных государств, облигациях и акциях иных иностранных эмитентов;

в) о недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации;

г) об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации.

К справке о доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, содержащей сведения о счетах (вкладах) и наличных денежных средствах в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, государственных ценных бумагах иностранных государств, облигациях и акциях иных иностранных эмитентов, о недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, представляемой в 2013 году, прилагается справка, в которой в произвольной форме указываются:

фамилия, имя и отчество лица, в отношении которого представляются эти сведения;

предусмотренные законом основания получения в собственность государственных ценных бумаг иностранных государств, облигаций и акций иных иностранных эмитентов и недвижимого имущества;

источники получения средств, за счет которых приобретены государственные ценные бумаги иностранных государств, облигации и акции иных иностранных эмитентов и недвижимое имущество (доход по основному месту работы лица, представляющего сведения, и его супруги (супруга); доход от иной разрешенной законом деятельности; доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях; накопления за предыдущие годы; наследство; дар; заем; ипотека; доход от продажи имущества; иные кредитные обязательства; другое), - в случае их приобретения на возмездной основе.

Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации предписано обеспечить:

а) ознакомление лиц, замещающих, в частности, должности муниципальной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ, законами, иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными нормативными правовыми актами, руководителей муниципальных учреждений, а также лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, с данным указом и принятыми в целях его реализации соответственно нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

б) переподготовку и повышение квалификации федеральных государственных служащих, работников (служащих), в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

в) заполнение с 2014 года представляемых в Управление Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров в порядке, установленном указами Президента Российской Федерации, справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного

обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации.

Также *органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано установить порядок представления лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации следующих сведений:*

- а) о счетах (вкладах) и наличных денежных средствах в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;
- б) о государственных ценных бумагах иностранных государств, облигациях и акциях иных иностранных эмитентов;
- в) о недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации;
- г) об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации.

Кроме того данным указом определен перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции.

В указанный перечень, в частности, включены

- 1) высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации;
- 2) руководители законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) специально уполномоченные заместители вышеуказанных лиц.

Начало действия документа – 02.04.2013.

Указ Президента РФ от 19.03.2013 № 208 «О внесении изменений в Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110, и в Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112»

Данным указом внесены изменения в Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 01.02.2005 № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации».

Согласно изменениям в состав аттестационной комиссии в федеральном органе исполнительной власти, при котором в соответствии с Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» образован общественный совет, а также аттестационной комиссии в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации образован общественный совет, включаются представители указанных общественных советов. Общее число этих представителей и независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов аттестационной комиссии.

Кандидатуры представителей общественного совета при государственном органе для включения в состав аттестационной комиссии представляются этим советом по запросу руководителя государственного органа.

Проведение заседания аттестационной комиссии с участием только ее членов, замещающих должности гражданской службы, не допускается.

Также внесены изменения в Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации».

Согласно изменениям в состав конкурсной комиссии в федеральном органе исполнительной власти, при котором в соответствии с Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» образован общественный совет, а также конкурсной комиссии в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации образован общественный совет, включаются представители указанных общественных советов. Общее число этих представителей и независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов конкурсной комиссии.

Кандидатуры представителей общественного совета при государственном органе для включения в состав конкурсной комиссии представляются этим советом по запросу руководителя государственного органа.

Заседание конкурсной комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа ее членов. Проведение заседания конкурсной комиссии с участием только ее членов, замещающих должности гражданской службы, не допускается. Решения конкурсной комиссии по результатам проведения конкурса принимаются открытым голосованием простым большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании.

Начало действия документа – 28.03.2013.

ТРУД

Указ Президента РФ от 29.03.2013 № 294 «Об установлении звания Героя Труда Российской Федерации»

Данным указом установлено звание Героя Труда Российской Федерации для присвоения гражданам Российской Федерации за особые трудовые заслуги перед государством и народом, связанные с достижением выдающихся результатов в государственной, общественной и хозяйственной деятельности, направленной на обеспечение благополучия и процветания России.

Утверждено Положение о звании Героя Труда Российской Федерации, согласно которому данное звание является высшей степенью отличия за особые трудовые заслуги перед государством и народом.

Звание Героя Труда Российской Федерации присваивается гражданам Российской Федерации, которые добились выдающихся результатов в государственной, общественной и хозяйственной деятельности, внесли значительный вклад в социально-экономическое развитие страны, в том числе в развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, строительства, науки, культуры, образования и здравоохранения, а также иных областей деятельности.

Герою Труда Российской Федерации вручаются:

- а) знак особого отличия - золотая медаль «Герой Труда Российской Федерации»;
- б) Грамота о присвоении звания Героя Труда Российской Федерации.

Начало действия документа – 29.03.2013.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Постановление Правительства РФ от 30.03.2013 № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги»

Указанным постановлением утверждены Правила формирования независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги.

Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано при формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, руководствоваться вышеуказанными Правилами.

Установлено, что финансирование мероприятий по формированию независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вышеуказанные Правила определяют порядок формирования независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, осуществляемой с участием и на основе мнения общественных организаций, профессиональных сообществ, средств массовой информации, специализированных рейтинговых агентств и иных экспертов (далее - общественное мнение) в целях повышения качества работы этих организаций.

Под организациями, оказывающими социальные услуги, для целей Правил понимаются государственные (муниципальные) учреждения, оказывающие услуги населению в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обслуживания (далее - организации).

Определено, что **независимая система оценки качества работы организаций включает в себя:**

а) обеспечение полной, актуальной и достоверной информацией о порядке предоставления организацией социальных услуг, в том числе в электронной форме;

б) формирование результатов оценки качества работы организаций и рейтингов их деятельности.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности организаций органы государственной власти (государственные органы) и **органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя организаций (далее - органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя), осуществляют контроль за выполнением организациями установленных законодательством Российской Федерации требований об обеспечении открытости и доступности необходимых документов, а также сведений о нормативных правовых актах, устанавливающих цены (тарифы) на услуги либо порядок их установления, если возможность взимания платы за услугу в рамках государственного (муниципального) задания установлена федеральными законами.**

В целях обеспечения проведения оценки качества работы организаций органы, осуществляющие функции и полномочия их учредителя:

1) осуществляют изучение общественного мнения, результатов оценки качества работы организаций и рейтингов их деятельности, полученных от общественных организаций, профессиональных сообществ, средств массовой информации, специализированных рейтинговых агентств и иных экспертов;

2) **образуют общественные советы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами соответственно.** При формировании состава общественных советов следует обеспечить отсутствие конфликта интересов. **Общественные советы вправе:**

а) формировать перечень организаций для проведения оценки качества их работы на основе изучения результатов общественного мнения;

б) определять критерии эффективности работы организаций, которые характеризуют: открытость и доступность информации об организации; комфортность условий и доступность получения услуг, в том числе для граждан с ограниченными возможностями здоровья;

время ожидания в очереди при получении услуги;

доброжелательность, вежливость и компетентность работников организации;

- долю получателей услуг, удовлетворенных качеством обслуживания в организации;
- в) устанавливать порядок оценки качества работы организации на основании определенных критериев эффективности работы организаций;
- г) организовывать работу по выявлению, обобщению и анализу общественного мнения и рейтингов о качестве работы организаций, в том числе сформированных общественными организациями, профессиональными сообществами и иными экспертами;
- д) направлять в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя: информацию о результатах оценки качества работы организаций; предложения об улучшении качества работы, а также об организации доступа к информации, необходимой для лиц, обратившихся за предоставлением услуг.

В целях улучшения качества работы организаций:

а) органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя:

направляют организациям предложения об улучшении качества их работы, подготовленные с учетом изучения результатов оценки качества работы организаций и рейтингов их деятельности, а также предложений общественных советов; учитывают информацию о выполнении разработанных организациями планов мероприятий по улучшению качества работы организаций при оценке эффективности работы их руководителей;

б) организации:

разрабатывают на основе вышеуказанных предложений план об улучшении качества работы организации и утверждают этот план по согласованию с органами, осуществляющими функции и полномочия их учредителя;

размещают планы мероприятий по улучшению качества работы организации на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии сайтов) и обеспечивают их выполнение.

Начало действия документа – 11.04.2013.

Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 281 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий»

Указанным постановлением *утвержден коэффициент индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий в размере 1,0181.*

Начало действия документа – 01.04.2013.

Постановление Правительства РФ от 27.03.2013 № 264 «Об утверждении коэффициента дополнительного увеличения с 1 апреля 2013 г. размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца»

Указанным постановлением *утвержден коэффициент дополнительного увеличения с 1 апреля 2013 г. размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца в размере 1,033.*

Начало действия документа – 01.04.2013.

Постановление Правительства РФ от 27.03.2013 № 262 «Об утверждении индекса роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации за 2012 год и индекса роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховой части трудовых пенсий по старости и трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, за 2012 год»

Указанным постановлением *утверждены:*

индекс роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации за 2012 год в размере 1,139;

индекс роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховой части трудовых пенсий по старости и трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, за 2012 год в размере 1,101.

Начало действия документа – 07.04.2013.

Постановление Правительства РФ от 27.03.2013 № 263 «Об утверждении коэффициента индексации расчетного пенсионного капитала застрахованных лиц»

Указанным постановлением утвержден коэффициент индексации расчетного пенсионного капитала застрахованных лиц, определенного по состоянию на 1 января 2012 г., в размере 1,101.

Начало действия документа – 01.04.2013.

Постановление Губернатора Новосибирской области от 02.04.2013 № 74 «Об управлении социального питания Новосибирской области»

Данным постановлением утверждено Положение об управлении социального питания Новосибирской области (далее - управление).

Согласно положению управление является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, обеспечивающим разработку и проведение государственной политики в сфере социального питания в Новосибирской области, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность в указанной сфере.

В установленной сфере деятельности управление исполняет, в частности, следующие полномочия:

1) участвует в определении нормативов расходов на организацию социального питания в дошкольных образовательных учреждениях, образовательных учреждениях общего образования и образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, учреждениях здравоохранения, учреждениях социального обслуживания и других социальных учреждениях Новосибирской области (далее – учреждения социальной сферы);

2) организует работу по созданию условий для развития инфраструктуры, внедрения перспективных технологий и стандартов в сфере социального питания на территории Новосибирской области;

3) в рамках заключенных государственных контрактов и гражданско-правовых договоров организует мониторинг качества пищевых продуктов, предназначенных для организации социального питания в Новосибирской области, качества оказания услуг по организации социального питания, состояния материально-технической базы пищеблоков, ее содержания и восполнения;

4) организует проведение лабораторных исследований качества и безопасности пищевых продуктов, готовых блюд и кулинарных изделий, используемых для обеспечения социального питания;

5) оказывает информационно-консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и подведомственным им организациям по вопросам, входящим в компетенцию управления.

Начало действия документа – 02.04.2013.

ОБРАЗОВАНИЕ

Постановление Правительства Новосибирской области от 26.03.2013 № 120-п «О внесении изменений в постановление администрации Новосибирской области от 20.03.2010 № 98-па»

Указанным постановлением внесены изменения в постановление администрации Новосибирской области от 20.03.2010 № 98-па «Об учреждении премий Правительства Новосибирской области победителю и пяти лауреатам областного конкурса «Учитель года».

Согласно изменениям количество лауреатов областного конкурса «Учитель года», которым вручаются премии Правительства Новосибирской области сокращено с пяти до четырех лауреатов.

Из состава конкурсной комиссии по присуждению премий Правительства Новосибирской области победителю и пяти лауреатам областного конкурса «Учитель года» исключены заместитель мэра города Новосибирска С. А. Нелюбов и начальник Главного управления образования мэрии города Новосибирска Н. Н. Копаева. В состав указанной конкурсной комиссии включена заместитель начальника Главного управления образования мэрии города Новосибирска И. И. Тарасова.

Начало действия документа – 26.03.2013.

Распоряжение Правительства Новосибирской области от 26.03.2013 № 143-рп «О создании рабочей группы по реализации положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Указанным распоряжением создана рабочая группа по реализации положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Рабочей группе предписано в срок до 31.05.2013 подготовить проект закона Новосибирской области, регулирующего отношения в сфере образования на территории Новосибирской области.

В состав рабочей группы, в частности, включен (по согласованию) заместитель мэра города Новосибирска С. А. Нелюбов.

Начало действия документа – 26.03.2013.

КУЛЬТУРА

Распоряжение Правительства Новосибирской области от 19.03.2013 № 140-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Новосибирской области»

Указанным распоряжением *утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Новосибирской области»* (далее - план).

Органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области рекомендовано обеспечить реализацию плана.

Целями плана являются:

повышение качества жизни жителей Новосибирской области путем предоставления им возможности саморазвития через регулярные занятия творчеством по свободно выбранному ими направлению, воспитание (формирование) подрастающего поколения в духе культурных традиций страны, создание условий для развития творческих способностей и социализации современной молодежи, самореализации и духовного обогащения творчески активной части населения, полноценного межнационального культурного обмена;

обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры Новосибирской области как результат повышения качества и количества оказываемых ими государственных (муниципальных) услуг;

развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры Новосибирской области;

повышение престижности и привлекательности профессий в сфере культуры Новосибирской области;

сохранение культурного и исторического наследия народов, проживающих на территории Новосибирской области, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала нации;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры Новосибирской области.

В план включены, в частности, следующие мероприятия:

1. Ежегодная разработка (изменение) показателей эффективности деятельности подведомственных министерству культуры Новосибирской области и органам местного самоуправления учреждений культуры и их руководителей.

2. Обеспечение повышения эффективности расходования бюджетных средств, включая мероприятия по оптимизации сети подведомственных учреждений и штатной численности работников учреждений. Срок исполнения – в течение 2013 года. Исполнители - министерство культуры Новосибирской области, органы местного самоуправления.

3. Обеспечение выплаты заработной платы работникам учреждений не ниже базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы соответствующих профессиональных квалификационных групп работников учреждений. Срок исполнения – 2015 год. Исполнители - министерство культуры Новосибирской области, органы местного самоуправления.

4. Внедрение типовых отраслевых норм труда работников учреждений культуры по категориям для формирования штатной численности учреждений, учитывая разделение на основной и прочий персонал. Срок исполнения – 2013 - 2018 годы. Исполнители - министерство культуры Новосибирской области, органы местного самоуправления.

5. Ежегодная организация мероприятий по представлению руководителем учреждения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также граждан, претендующих на занятие соответствующих должностей. Исполнители - министерство культуры Новосибирской области, органы местного самоуправления, заинтересованные организации.

6. Ежегодное обеспечение соблюдения установленной кратности предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя и работников учреждений. Исполнители - министерство культуры Новосибирской области, органы местного самоуправления.

7. Внедрение профессиональных стандартов работников учреждений культуры. Срок исполнения – 2013 - 2015 годы. Исполнитель - министерство культуры Новосибирской области.

8. Осуществление мероприятий по обеспечению соответствия работников обновленным квалификационным требованиям, в том числе на основе повышения квалификации и переподготовки работников. Срок исполнения – 2013 - 2018 годы. Исполнители - министерство культуры Новосибирской области, органы местного самоуправления, заинтересованные организации.

9. Ежегодное проведение мероприятий по организации заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) с работниками учреждений культуры в связи с введением эффективного контракта. Исполнители - министерство культуры Новосибирской области, органы местного самоуправления.

10. Разработка и утверждение органами местного самоуправления районов и городов Новосибирской области «дорожных карт» в сфере культуры в отношении подведомственных учреждений по согласованию с министерством культуры Новосибирской области. Срок исполнения – 1 квартал 2013 года. Исполнители - органы местного самоуправления.

11. Обеспечение методического сопровождения разработки органами местного самоуправления Новосибирской области «дорожных карт» развития сферы культуры муниципального образования. Срок исполнения – 1 квартал 2013 года. Исполнитель - министерство культуры Новосибирской области.

Начало действия документа – 19.03.2013.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Постановление Правительства РФ от 16.03.2013 № 223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы»

Указанным постановлением утверждена федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы».

Целями Программы являются повышение безопасности населения Российской Федерации и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру «112».

Задачами Программы являются:

научно-методическое обеспечение создания и функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее - система-112);

создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112;

создание информационно-технической инфраструктуры системы-112;

дооснащение станций скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи;

создание системы обучения персонала системы-112 и организация информирования населения.

Программа будет реализована в течение 5 лет с 2013 по 2017 год. В 2013 году предусматривается внедрение системы-112 в 3 субъектах Российской Федерации, в 2014 году - в 6 субъектах Российской Федерации, в 2015 году - в 2 субъектах Российской Федерации, в 2016 году - в 5 субъектах Российской Федерации и в 2017 году - в 67 субъектах Российской Федерации.

Общий объем финансирования Программы в 2013-2017 годах составит 40401,26 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 22902,04 млн. рублей, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации - 17499,22 млн. рублей.

Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы являются:

сохранение жизни более чем 25 тыс. человек;

прямое позитивное воздействие на социальную и демографическую ситуацию в субъектах Российской Федерации, а также на параметры их экономического развития;

общий экономический эффект - 14 млрд. рублей (в 2018 году).

В 2017 году планируется достичь следующих результатов:

доля населения Российской Федерации, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, в общем количестве населения Российской Федерации - 100 процентов;

количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме, - 83 единицы;

доля субъектов Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАСС, в общем количестве субъектов Российской Федерации - 100 процентов;

доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем необходимом их количестве в Российской Федерации - 100 процентов;

сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру «112» на территории Российской Федерации - на 20 процентов;

снижение числа пострадавших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом - не менее чем на 300 тыс. человек;

снижение числа погибших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению 2010 годом - не менее чем на 15 тыс. человек;

сокращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом - примерно на 21 млрд. рублей.

Планируется, что базовая инфраструктура системы-112 будет создана на территории Новосибирской области в 2013-2014 годах. Новосибирская область является одним из первых субъектов РФ, в котором будет создана указанная базовая инфраструктура.

Начало действия документа – 02.04.2013.

Постановление Губернатора Новосибирской области от 02.04.2013 № 77 «О введении на территории Новосибирской области единого номера «124» подразделения «Единая регистратура Новосибирской области» экстренной оперативной службы скорой медицинской помощи»

Указанным постановлением на территории Новосибирской области введен единый номер «124» подразделения «Единая регистратура Новосибирской области» экстренной оперативной службы скорой медицинской помощи.

В связи с обеспечением подразделением «Единая регистратура Новосибирской области» экстренной оперативной службы скорой медицинской помощи адресного предоставления пациенту экстренной медицинской помощи (вызов врача на дом, обеспечение записи неотложной помощи и другие виды экстренной медицинской помощи) номеру «124» придан статус социально значимого.

Начало действия документа – 15.04.2013.

Постановление Губернатора Новосибирской области от 02.04.2013 № 76 «О мерах по предупреждению и тушению лесных пожаров на территории Новосибирской области в 2013 году»

Указанным постановлением утвержден план основных мероприятий по подготовке Новосибирской области к пожароопасному сезону 2013 года.

Органам местного самоуправления Новосибирской области рекомендовано:

1) до начала пожароопасного сезона обеспечить проведение комплекса мероприятий по защите населенных пунктов, расположенных в зоне возможного перехода лесных пожаров, включая:

проведение опашки населенных пунктов и санкционированных свалок твердых бытовых отходов в весенний и осенний периоды;

приведение источников противопожарного водоснабжения населенных пунктов в технически исправное состояние;

создание условий для забора воды пожарной техникой из источников водоснабжения и обустройство в соответствии с требованиями пожарной безопасности подъездов к ним, а также пирсов на открытых водоемах для установки на них пожарных автомобилей;

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

организацию дежурства граждан и работников организаций в период пожароопасного сезона;

2) своевременно принимать решения о вводе и об окончании действия особого противопожарного режима в границах муниципальных образований при наступлении высокого и чрезвычайного классов пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды;

3) сформировать резервы материальных и финансовых ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие лесных пожаров;

4) осуществить подготовку и поддержание в готовности достаточного количества сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5) обеспечить первичные меры пожарной безопасности в границах муниципальных образований;

б) организовать обучение населения способам защиты и действиям в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

7) обеспечить систематическое информирование населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний (сходов) населения;

8) обеспечить готовность к проведению эвакуационных мероприятий в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

9) информировать граждан, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков о запрете сжигания стерни, пожнивных остатков и разведения костров в течение пожароопасного сезона;

10) организовать контроль выполнения гражданами, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков требований Правил противопожарного режима в Российской Федерации в части запрета сжигания стерни, пожнивных остатков и разведения костров. При выявлении фактов неисполнения законодательства направлять информацию (фото, видео и т.д.) в территориальные отделы надзорной деятельности Управления надзорной деятельности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новосибирской области (далее – территориальные отделы надзорной деятельности) или прокуратуру для принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

11) до 30.04.2013 предоставить в Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новосибирской области через территориальные отделы надзорной деятельности:

а) перечни собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и схемы расположения земельных участков в соответствии с указанными перечнями;

б) информацию о готовности к пожароопасному сезону.

Начало действия документа – 02.04.2013.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Постановление Правительства РФ от 27.03.2013 № 274 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Указанным постановлением, *в частности, внесены изменения в Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.*

Согласно изменениям определено, что *юридические лица и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции РФ в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, направляют на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа:*

а) заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, а также проектов указанных нормативных правовых актов - органы местного самоуправления, являющиеся разработчиками соответствующих документов;

б) копии заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, проектов уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - в соответствующие территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации.

Начало действия документа – 09.04.2013.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ОРГАНАМИ

Указ Президента РФ от 29.03.2013 № 302 «О призыве в апреле - июле 2013 г. граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву»

Данным указом *определено осуществить с 1 апреля по 15 июля 2013 г. призыв на военную службу граждан Российской Федерации в возрасте от 18 до 27 лет, не пребывающих в запасе и подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыву на военную службу, в количестве 153 200 человек.*

Кроме того, определено осуществить увольнение с военной службы солдат, матросов, сержантов и старшин, срок военной службы по призыву которых истек.

Правительству РФ, органам исполнительной власти субъектов РФ и призывным комиссиям предписано обеспечить выполнение мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации.

Начало действия документа – 30.03.2013.

Постановление Губернатора Новосибирской области от 02.04.2013 № 75 «О распределении полномочий между заместителями Губернатора Новосибирской области и заместителями Председателя Правительства Новосибирской области»

Указанным постановлением *утверждено распределение полномочий между заместителями Губернатора Новосибирской области и заместителями Председателя Правительства Новосибирской области.*

Согласно распределению *первый заместитель Губернатора Новосибирской области Соболев А.К. отвечает за* формирование решений в сфере финансов и налоговой политики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства,

имущества и земельных отношений, аграрной политики, экологии, обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия, ведет вопросы агропромышленного комплекса, разработки и реализации мер по государственной поддержке сельской экономики, развития инфраструктуры села, фермерства, садоводства, природных ресурсов, охраны окружающей среды и животного мира, лесного хозяйства.

Возглавляет администрацию Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области и обеспечивает реализацию возложенных на нее задач и функций.

Исполняет обязанности Губернатора Новосибирской области в период его временного отсутствия.

Первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр экономического развития Новосибирской области Струков А.Н. отвечает за формирование решений в сфере экономики, промышленного производства, энергетики, предпринимательства, государственного заказа, торговли, государственного регулирования цен (тарифов) и ценообразования, ведет вопросы развития внешнеэкономических и межрегиональных связей, туризма, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах, обеспечения устойчивого функционирования и развития информационного комплекса Новосибирской области, защиты информации.

Заместитель Губернатора Новосибирской области Задворнов И.А. отвечает за обеспечение взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области с Администрацией Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, с министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти.

Заместитель Губернатора Новосибирской области Козодой В.И. отвечает за формирование решений в сфере государственного строительства и кадровой политики, ведет организационно-политические вопросы, вопросы государственной гражданской службы, формирования резерва управленческих кадров Новосибирской области, наградной политики, информационной политики, молодежной политики, общественной безопасности и охраны общественного порядка, противодействия терроризму и экстремизму, борьбы с преступностью, противодействия коррупции, взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, с общественными организациями, в том числе с национальными, религиозными, благотворительными организациями и фондами.

Обеспечивает взаимодействие с органами местного самоуправления Новосибирской области.

Заместитель Губернатора Новосибирской области Колончин К.В. отвечает за формирование решений в сферах государственной политики содействия занятости населения, научно-технической и образовательной политики, охраны здоровья, лекарственного обеспечения, социальной защиты населения, опеки и попечительства, культуры, искусства, физической культуры, спорта, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Заместитель Губернатора Новосибирской области – заместитель руководителя администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области Ксензов А.Е. отвечает за формирование решений в сфере инвестиционной политики, реализации ключевых инвестиционных проектов, информационного обеспечения деятельности Губернатора Новосибирской области, международных связей, организации работы по своевременному рассмотрению обращений граждан.

Заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр юстиции Новосибирской области Омелёхина Н.В. отвечает за правовое и документационное обеспечение деятельности Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Новосибирской области, организацию и координацию на территории Новосибирской области деятельности по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью и правовому просвещению населения, осуществление деятельности по противодействию и профилактике коррупции, ведет вопросы организации деятельности по

исполнению федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Новосибирской области, архивного дела, обеспечения деятельности мировых судей Новосибирской области.

Начало действия документа – 02.04.2013.

Постановление Губернатора Новосибирской области от 27.03.2013 № 67 «О призыве граждан Российской Федерации на военную службу в Новосибирской области весной 2013 года»

Указанным постановлением *созданы призывная комиссия Новосибирской области, а также призывные комиссии муниципальных районов и городских округов Новосибирской области*

В основной состав призывной комиссии Новосибирской области включен заместитель мэра города Новосибирска С. А. Нелюбов.

Главам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области рекомендовано:

1) оказать содействие в работе призывных комиссий муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

2) для проведения медицинского освидетельствования и призыва граждан на военную службу обеспечить предоставление призывным комиссиям оборудованных территорий и помещений, медикаментов и медицинского оборудования, инструментария, хозяйственного имущества, транспорта; привлечь необходимых врачей-специалистов, средний медицинский персонал и технических работников.

Начало действия документа – 27.03.2013.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

Постановление Правительства РФ от 23.03.2013 № 254 «О внесении изменений в Правила оказания услуг по реализации туристского продукта»

Указанным постановлением внесены изменения в Правила оказания услуг по реализации туристского продукта, утвержденные постановлением Правительства РФ от 18.07.2007 № 452.

Согласно изменениям *информация о туристском продукте в обязательном порядке должна содержать сведения об обеспечении экстренной помощи за счет средств компенсационного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма в случае невозможности исполнения, неисполнения или ненадлежащего исполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта, формируемого исполнителем - членом объединения туроператоров в сфере выездного туризма, а также о порядке обращения в объединение туроператоров в сфере выездного туризма для получения экстренной помощи.*

При заключении договора о реализации в сфере выездного туризма туристского продукта исполнитель обязан проинформировать в письменной форме заказчика туристского продукта:

о членстве туроператора, осуществляющего деятельность в сфере выездного туризма, в объединении туроператоров в сфере выездного туризма;

о возможности туриста обратиться за оказанием экстренной помощи с указанием сведений об объединении туроператоров в сфере выездного туризма и о способах связи с ним (номеров телефонов, факсов, адреса электронной почты и других сведений);

о переходе к объединению туроператоров в сфере выездного туризма принадлежащего туристу права требования о выплате страхового возмещения по договору страхования ответственности туроператора к страховщику либо об уплате денежной суммы по банковской гарантии в пределах суммы расходов, понесенных объединением туроператоров в сфере выездного туризма при оказании экстренной помощи туристу.

Начало действия документа – 04.04.2013.

Проекты федеральных законов

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ

Проект федерального закона № 68702-6 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Внесен в Государственную Думу РФ Правительством РФ 07.05.2013. Находится на стадии рассмотрения в Совете Федерации.

Согласно пояснительной записке указанный законопроект разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации о необходимости разработки и внесения пакета законопроектов, направленных на комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формирование федеральной контрактной системы, а также утверждение организационной структуры управления федеральной контрактной системой.

Разработка принципиально нового закона была необходима в связи с тем, что комплекс проблем в российском государственном заказе невозможно решить в рамках внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации в сфере государственных закупок.

Целями законопроекта являются существенное повышение качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В законопроекте предусмотрено:

1) размещение на официальном интернет-сайте для неограниченного доступа не только информации о проведении процедур, но и планов закупок, результатов аудита контракта. Публикации подлежат все существенные действия заказчика: обоснование цены контракта, выбор процедуры закупки, изменение или расторжение контракта;

2) введение института общественного контроля за государственными закупками. В законопроекте предусмотрено положение о создании общественного совета по контролю за государственными закупками, наделенного конкретными полномочиями, вплоть до включения членов совета в конкурсные комиссии заказчиков;

3) введение института контрактной службы заказчиков - подразделения, отвечающего за реализацию всего цикла закупок. Сотрудники контрактной службы несут персональную ответственность за соблюдение требований, предусмотренных законопроектом, и достижение поставленных задач в результате исполнения контракта;

4) изменение подхода к определению исполнителя контракта. Перечень возможных процедур расширен таким образом, чтобы в зависимости от предмета закупки заказчик мог определить наиболее адекватный метод оценки предложений участников. Основной способ выбора исполнителя - открытый одноэтапный конкурс, что соответствует рекомендациям Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и мировой практике в целом. Электронный аукцион сохраняется только для закупок простых, типовых товаров;

5) установление запрета на заключение контракта с единственным поставщиком в случае, если процедура не состоялась. Для таких ситуаций предусмотрено использование упрощенной короткой процедуры запроса предложений;

6) введение антидемпинговых мер, а именно установление обязанности участника размещения заказа при представлении заявки, содержащей предложение о цене контракта на

25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, представить расчет предлагаемой цены контракта и ее обоснование;

7) введение процедуры изменения и расторжения контракта. При этом возможность изменения или расторжения контракта должна быть обоснована заказчиком в плане закупок, оговорена в документации о закупке и в контракте;

8) введение качественного аудита результатов исполнения контрактов;

9) утверждение организационной структуры управления федеральной контрактной системой.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Проект федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»

Разработан Министерством труда и социальной защиты РФ. Находится на стадии согласования в Правительстве РФ.

Законопроектом определяются основные принципы социального обслуживания («социальное сопровождение», «максимально возможное продление пребывания получателя социальных услуг в привычной, благоприятной социальной среде», «профилактика трудной жизненной ситуации»), а также устанавливаются полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области социального обслуживания населения.

Законопроект конкретизирует содержание ряда основных понятий, применяемых в действующих законах, а также предусматривает введение новых («поставщик социальной услуги», «получатель социальной услуги», «индивидуальная нуждаемость в социальных услугах»).

Проект также содержит перечень оснований для признания гражданина находящимся в трудной жизненной ситуации, определяет права и обязанности получателей социальных услуг и поставщиков социальных услуг, предусматривает ведение в субъекте Российской Федерации реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг.

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

Проект федерального закона № 232608-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внесен в Государственную Думу РФ 01.03.2013 депутатами Государственной Думы А. В. Корниенко, С. Н. Решульским, А. А. Андреевым, О. Н. Алимовой, С. П. Обуховым. Находится на стадии подготовки к первому чтению.

Данным законопроектом расширяется сфера возможных адресатов обращений граждан, в которую предлагается включить не только властные структуры, но и руководителей субъектов предпринимательской деятельности независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Это будет способствовать урегулированию спорных вопросов в досудебном порядке.

Также законопроектом предлагается ввести новый вид обращения – запрос. Нормами действующего закона обращение гражданина подразделяется на предложение, заявление и жалобу, то есть касается либо конфликтных ситуаций, либо инициативных предложений. Запрос - это особый род обращения, в котором гражданин испрашивает разъяснения индивидуальных проблем со стороны компетентных органов публичной власти, а также сведения о деятельности самого органа этой власти.

По мнению авторов законопроекта, практика подачи запросов в государственные и муниципальные органы, общественные организации и юридические лица любой формы

собственности уже давно сложилась в отечественном правоприменении, что показывает насущную необходимость законодательного закрепления запроса, как одной из форм реализации конституционных прав граждан на обращение и на информацию.

Кроме того, предлагается уточнить сроки рассмотрения обращений. Запросы, а также другие обращения, для принятия решения по которым достаточно предоставленных заявителем материалов и которые не требуют для ответа на поставленные в нем вопросы дополнительного изучения ситуации и проведения проверок, должны быть рассмотрены безотлагательно, но не позднее 15 дней с момента поступления обращения.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Разработан Министерством юстиции РФ. Находится на согласовании в Правительстве РФ.

Указанный законопроект направлен на совершенствование правового регулирования досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы, члена Совета Федерации в случае нарушения депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации запрета на совмещение полномочий с предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью.

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность обжалования в судебном порядке постановления Государственной Думы, Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы, члена Совета Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается закрепить возможность обжалования решения (бездействия) Государственной Думы, касающегося отказа в досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы, если у депутатских фракций имеются достаточные основания полагать, что депутат Государственной Думы занимается предпринимательской или иной оплачиваемой деятельностью.