

Правовой департамент  
мэрии города Новосибирска

Управление судебной  
защиты и организации  
правового взаимодействия  
мэрии города Новосибирска

**Аналитическая справка  
о принятых правовых актах федерального законодательства,  
законодательства Новосибирской области а также о  
рассматриваемых Государственной Думой РФ проектах  
федеральных законов  
(с 05.12.2012 по 11.12.2012)**

**ФИНАНСЫ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА**

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Указанным законом внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ, согласно которым, в частности, определено, что суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.*

*Кроме того, определено, что в случае, если законом субъекта Российской Федерации установлено, что проекты бюджетов городских округов составляются и утверждаются сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), не допускается снижение единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в течение трех лет с момента вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о сроке составления и утверждения бюджетов городских округов и (или) об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов соответственно, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.*

*Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.*

*Размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.*

Также согласно изменениям к *неналоговым доходам местных бюджетов отнесена плата за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, которая зачисляется в местный бюджет по нормативу 100 процентов.*

*Определено, что в бюджеты городских округов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 55 процентов (ранее указанный норматив составлял 40 процентов).*

*Установлено, что в бюджеты городских округов до разграничения государственной собственности на землю поступают:*

*доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов (ранее указанный норматив составлял 80 процентов);*

*доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, - по нормативу 100 процентов (ранее указанный норматив составлял 80 процентов).*

Также установлено, что решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Помимо этого определено, что *не подлежит приостановлению (сокращению) предоставление субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.*

Финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в пределах объема дотаций, подлежащих перечислению в бюджеты поселений, органы местного самоуправления которых не выполнили условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для предоставления местным бюджетам, по согласованию с главными распорядителями средств федерального бюджета, осуществляющими предоставление соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

*Предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов местным бюджетам исходя из результатов достижения органами местного самоуправления значений показателей, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не допускается (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей).*

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских округов, установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение вышеуказанного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских округов по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов между городскими округами и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Допускается утверждение на плановый период не распределенного между городскими округами объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов бюджету каждого городского округа на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Также определено, что *высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.*

Кроме того установлено, что *проект бюджета городского округа составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, если законом субъекта Российской Федерации, за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации, не определен срок, на который составляется и утверждается проект бюджета городского округа.*

В случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

Помимо этого, *в новой редакции изложены порядок составления среднесрочного финансового плана муниципального образования, порядок организации и деятельности Инвестиционного фонда РФ, инвестиционных фондов субъектов РФ.*

Также установлено, что *муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).*

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Также определено, что суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение миграционного законодательства РФ подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

Налоговые доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 60 процентов, бюджет субъекта РФ по нормативу 40 процентов.

Налоговые доходы от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 50 процентов, бюджет субъекта РФ по нормативу 50 процентов (ранее указанные доходы целиком подлежали зачислению в бюджет субъекта РФ).

Неналоговые доходы от платы за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

Неналоговые доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 5 процентов (ранее указанный норматив составлял 20 процентов).

Налоговые доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежат зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативу 40 процентов;

Налоговые доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, включающую пиво, вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежат зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативу 100 процентов

Налоговые доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно подлежат зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативу 100 процентов

Неналоговые доходы от платы за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности субъекта РФ, подлежат зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативу 100 процентов.

*Начало действия документа (за исключением отдельных положений) - 04.12.2012.*

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

Указанным законом, в частности, *утверждены следующие основные характеристики федерального бюджета на 2013 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере 66 515,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,5 процента (декабрь 2013 года к декабрю 2012 года):*

1) *прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета в сумме 12 865 925 621 тыс. рублей;*

2) *общий объем расходов федерального бюджета в сумме 13 387 340 174,7 тыс. рублей;*

3) *верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2014 года в сумме 6 600 552 240 тыс. рублей;*

4) *верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2014 года в сумме 66,2 млрд. долларов США, или 53 млрд. евро;*

5) *дефицит федерального бюджета в сумме 521 414 553,7 тыс. рублей.*

*Также утверждены основные характеристики федерального бюджета на 2014 год и на 2015 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере соответственно 73 993 млрд. рублей и 82 937 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего соответственно 5,0 процента (декабрь 2014 года к декабрю 2013 года) и 5,0 процента (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года):*

1) *прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2014 год в сумме 14 063 419 918 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 15 615 507 439 тыс. рублей;*

2) *общий объем расходов федерального бюджета на 2014 год в сумме 14 207 001 486, тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 15 626 283 594 тыс. рублей;*

3) *дефицит федерального бюджета на 2014 год в сумме 143 581 568 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 10 776 155 тыс. рублей.*

Кроме того, *определено, что доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей подлежат зачислению:*

1) *в федеральный бюджет в 2013 году по нормативу 28 процентов;*

2) *в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2013 году по нормативу 72 процента.*

*Зачисление в федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов доходов от погашения задолженности по единому социальному налогу (соответствующим пеням и штрафам) осуществляется по нормативу 100 процентов в соответствующий бюджет по налоговой ставке, действовавшей до 1 января 2010 года.*

*Доходы от акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, производимое на территории Российской Федерации, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.*

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Указанным законом внесены изменения в Налоговый кодекс РФ, согласно которым *от налогообложения налогом на добавленную стоимость освобожден ввоз на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, культурных ценностей, приобретенных государственными и муниципальными учреждениями, культурных ценностей, полученных в дар государственными и муниципальными учреждениями культуры, государственными и муниципальными архивами, а также культурных ценностей, передаваемых в качестве дара учреждениям,*

*отнесенным в соответствии с законодательством Российской Федерации к особо ценным объектам культурного и национального наследия народов Российской Федерации.*

*Начало действия документа – 01.04.2013.*

**Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1238 «О государственной регистрации условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг, изменений, вносимых в условия эмиссии и обращения этих ценных бумаг, а также об отчетах о проведенной эмиссии»**

Указанным постановлением *утверждены Правила государственной регистрации условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг* (далее – государственная регистрация условий эмиссии и обращения), а также изменений, вносимых в условия эмиссии и обращения этих ценных бумаг, согласно которым определено, что *государственная регистрация условий эмиссии и обращения включает в себя:*

а) экспертизу соответствия условий эмиссии и обращения законодательству Российской Федерации;

б) оценку соблюдения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, являющихся эмитентом государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации или муниципальных ценных бумаг (далее - эмитент ценных бумаг), требований бюджетного законодательства Российской Федерации в части заимствований и долга субъекта Российской Федерации или муниципального образования и законодательства Российской Федерации о ценных бумагах, а также норм и предельных значений, установленных представительным и исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Федеральным законом «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;

в) принятие решения о государственной регистрации условий эмиссии и обращения;

г) присвоение регистрационного номера условиям эмиссии и обращения;

д) внесение в реестр информации о прошедших государственную регистрацию условиях эмиссии и обращения;

е) размещение информации о прошедших государственную регистрацию условиях эмиссии и обращения на сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Государственная регистрация условий эмиссии и обращения, а также изменений в условия эмиссии и обращения осуществляется Министерством финансов Российской Федерации.*

Также указанным постановлением *утверждены Правила представления субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями отчетов об итогах эмиссии государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг*. В соответствии с правилами *исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или местная администрация, являющиеся эмитентом ценных бумаг, представляют отчет об итогах эмиссии ценных бумаг после его утверждения в Министерство финансов Российской Федерации ежегодно, не позднее 25 февраля года, следующего за отчетным.*

Отчет об итогах эмиссии ценных бумаг должен включать информацию, предусмотренную статьей 11.1 Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

Эмитенты несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за полноту и достоверность информации, указанной в отчете об итогах эмиссии ценных бумаг.

Отчет об итогах эмиссии ценных бумаг не подлежит государственной регистрации Министерством финансов Российской Федерации.

*Постановление вступает в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.*

**Постановление Правительства Новосибирской области от 05.12.2012 № 542-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 12.03.2012 № 119-п»**

Данным постановлением, в частности, *внесены изменения в Условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Допризывная подготовка граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2012-2016 годы», утвержденные постановлением Правительства Новосибирской области от 12.03.2012 № 119-п, согласно которым определено, что условиями предоставления субсидий являются:*

1) для организации и проведения учебных сборов с обучающимися 10 классов общеобразовательных учреждений Новосибирской области:

принятие органами местного самоуправления в Новосибирской области (далее – органы местного самоуправления) нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение учебных сборов;

наличие в местном бюджете ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с организацией учебных сборов;

2) для оборудования и оснащения муниципальных учебных пунктов допризывной подготовки граждан:

принятие органами местного самоуправления нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность муниципальных учебных пунктов допризывной подготовки граждан;

наличие в местном бюджете ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с материально-техническим обеспечением муниципальных учебных пунктов.

Также установлено, что органы местного самоуправления осуществляют размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», *либо предоставляют субсидии на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Допризывная подготовка граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2012-2016 годы» муниципальным учреждениям.*

*Начало действия документа – 05.12.2012.*

**Постановление Правительства Новосибирской области от 05.12.2012 № 543-п «О коэффициенте пересчета восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности»**

Указанным постановлением *утвержден в целях налогообложения граждан в 2013 году коэффициент пересчета восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, равный 27,75 к уровню цен на 1 января 1991 года.*

Также определено сохранить до 1 января 2014 года коэффициенты дифференциации коэффициента пересчета восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, введенной постановлением администрации Новосибирской области от 15.12.2009 № 452-па «О коэффициенте пересчета

восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности», на уровне 2010 года.

*Начало действия документа – 17.12.2012.*

## **ЭКОНОМИКА, СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА**

**Постановление Губернатора Новосибирской области от 29.11.2012 № 215 «О создании комиссии по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Новосибирской области»**

*Указанным постановлением создана комиссия по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Новосибирской области.*

Председателем комиссии назначен А. Н. Струков - первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр экономического развития Новосибирской области.

*В состав комиссии включена О. В. Молчанова - начальник департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии г. Новосибирска.*

*Начало действия документа – 29.11.2012.*

**Распоряжение Губернатора Новосибирской области от 29.11.2012 № 272-р «О назначении лица, ответственного за качество государственных услуг в Новосибирской области»**

*Указанным распоряжением ответственным лицом за качество государственных услуг в Новосибирской области назначен первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр экономического развития Новосибирской области Струков А.Н.*

*Начало действия документа – 29.11.2012.*

## **ТРУД**

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 232-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»**

*Указанным законом с 01.01.2013 устанавливается минимальный размер оплаты труда в сумме 5 205 рублей в месяц.*

В настоящее время минимальный размер оплаты труда составляет 4 611 рублей в месяц.

*Начало действия документа - 01.01.2013.*

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации»**

*Указанным законом внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Согласно изменениям перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) дополнен полномочием по*

**решению вопросов осуществления уведомительной регистрации региональных соглашений, территориальных соглашений и коллективных договоров.**

Также указанным законом **внесены изменения в Трудовой кодекс РФ**, согласно которым, в частности, определено, что в случае отсутствия на федеральном, межрегиональном, региональном или территориальном уровне социального партнерства отраслевого (межотраслевого) объединения работодателей его полномочия может осуществлять соответственно общероссийское, межрегиональное, региональное, территориальное объединение работодателей при условии, что состав членов такого объединения отвечает требованиям, установленным федеральным законом для соответствующего отраслевого (межотраслевого) объединения работодателей.

Кроме того определено, что **соглашение<sup>1</sup> должно включать в себя положения о сроке действия соглашения и порядке осуществления контроля за его выполнением.**

**В соглашение могут включаться взаимные обязательства сторон по следующим вопросам:**

оплата труда (в том числе установление размеров минимальных тарифных ставок, окладов (должностных окладов), установление соотношения размера заработной платы и размера ее условно-постоянной части, а также определение составных частей заработной платы, включаемых в ее условно-постоянную часть, установление порядка обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы);

гарантии, компенсации и льготы работникам;

режимы труда и отдыха;

занятость, условия высвобождения работников;

повышение квалификации работников, в том числе в целях модернизации производства;

условия и охрана труда;

развитие социального партнерства, в том числе участие работников в управлении организацией;

дополнительное пенсионное страхование;

другие вопросы, определенные сторонами.

Помимо этого установлено, что при недостижении согласия между сторонами по отдельным положениям проекта соглашения в течение трех месяцев со дня начала коллективных переговоров, а при проведении коллективных переговоров по подготовке проекта генерального соглашения в течение шести месяцев со дня их начала стороны должны подписать соглашение на согласованных условиях с одновременным составлением протокола разногласий.

Неурегулированные разногласия могут быть предметом дальнейших коллективных переговоров или разрешаться в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами.

**Отраслевые (межотраслевые) соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства, межрегиональные соглашения регистрируются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективные договоры, региональные и территориальные соглашения - соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена возможность наделяния органов**

---

<sup>1</sup> Соглашение - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции (ст. 45 Трудового кодекса РФ).

*местного самоуправления полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений.*

*Начало действия документа – 15.12.2012.*

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании»**

Указанным законом, в частности, *внесены изменения в Трудовой кодекс РФ, согласно которым в Кодекс введены понятия квалификации работника и профессиональных стандартов.*

Определено, что квалификация работника - это уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

*Профессиональный стандарт - это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.*

Порядок разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, а также установления тождественности наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, наименованиям должностей, профессий и специальностей, содержащихся в профессиональных стандартах, устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Также установлено, что системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей.

*Начало действия документа – 15.12.2012.*

## НАУКА

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 240-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Указанным законом внесены изменения в Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», согласно которым государственным академиям наук предоставлено право принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации подведомственных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, а также государственных учреждений.

*Начало действия документа – 15.12.2012.*

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 217-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

Указанным законом *утверждены следующие основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) на 2013 год:*

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 1 059 251 460,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 50 430 000 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 1 059 251 460,3 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 19 030 000 тыс. рублей.

Также *утверждены основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2014 и 2015 годов:*

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2014 год в сумме 1 208 782 820,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 18 810 000 тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 1 442 478 381 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 1 000 000 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2014 год в сумме 1 208 782 820,6 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 19 030 000 тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 1 442 478 381,5 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 19 030 000 тыс. рублей.

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

### **Федеральный закон от 03.12.2012 № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

Указанным законом *утверждены следующие основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - Фонд) на 2013 год:*

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 6 343 331 552,8 тыс. рублей, из них 5 761 46 361,2 тыс. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 6 088 728 194,1 тыс. рублей, из них 5 821 948 049,2 тыс. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий;

3) предельный объем профицита бюджета Фонда в сумме 254 603 358,7 тыс. рублей, в том числе предельный объем дефицита бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, в сумме 60 485 688 тыс. рублей и предельный объем профицита бюджета Фонда в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, в сумме 315 089 046,7 тыс. рублей.

*Утверждены основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2014 и 2015 годов:*

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2014 год в сумме 6 894 721 410 тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 7 787 416 081,4 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2014 год в сумме 6 722 394 551 тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 7 431 542 013,2 тыс. рублей;

3) предельный объем профицита бюджета Фонда на 2014 год в сумме 172 326 859 тыс. рублей, и предельный объем профицита бюджета Фонда на 2015 год в сумме 355 874 068,2 тыс. рублей.

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

### **Федеральный закон от 03.12.2012 № 219-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

Указанным законом *утверждены следующие основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) на 2013 год:*

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 590 272 347,8 тыс. рублей, в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 414 194 891,1 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 606 518 458,2 тыс. рублей, в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 437 037 093,8 тыс. рублей;

3) предельный объем дефицита бюджета Фонда в сумме 16 246 110,4 тыс. рублей, включая предельный объем дефицита бюджета Фонда в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 22 842 202,7 тыс. рублей.

Также *утверждены основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2014 и 2015 годов:*

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2014 год в сумме 662 565 085,9 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 719 815 156,7 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2014 год в сумме 654 583 486,8 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 709 010 455,1 тыс. рублей;

3) предельный объем профицита бюджета Фонда на 2014 год в сумме 7 981 599,1 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 10 804 701,6 тыс. рублей в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 228-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

Указанным законом установлено, что в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются страхователем в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом от 22.12.2005 № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год».

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»**

Указанным законом определено, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации устанавливается не реже одного раза в пять лет.

*Продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации, устанавливаются в следующих составе и объемах (в натуральных показателях):*

Наименование	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)
--------------	-------------------	--

		трудоспо- собное население	пенсио- неры	дети
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	126,5	98,2	77,6
Картофель	кг	100,4	80,0	88,1
Овощи и бахчевые	кг	114,6	98,0	112,5
Фрукты свежие	кг	60,0	45,0	118,1
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	23,8	21,2	21,8
Мясопродукты	кг	58,6	54,0	44,0
Рыбопродукты	кг	18,5	16,0	18,6
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	290,0	257,8	360,7
Яйца	штук	210	200	201
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	11,0	10,0	5,0
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	4,9	4,2	3,5.

Устанавливаются следующие соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания (в процентах):

Наименование	Трудоспособное население	Пенсионеры	Дети
Непродовольственные товары	50	50	50
Услуги	50	50	50.

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»**

*Указанным законом внесены изменения в Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которым, в частности, определено, что потребительской корзиной являются необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания.*

*Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации разрабатывается с участием Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в субъектах Российской Федерации - с участием комиссий по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации.*

Одновременно с проектом федерального закона о потребительской корзине в целом по Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вносится методика определения потребительской корзины для основных

социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации, на основе которой разрабатывается потребительская корзина в целом по Российской Федерации.

Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации.

Порядок исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

### **Федеральный закон от 03.12.2012 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам выплат за счет средств пенсионных накоплений»**

Указанным законом в целях урегулирования особенностей формирования и инвестирования средств выплатного резерва и средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, *в Федеральный закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» внесены, в частности, изменения, уточняющие понятие «пенсионные накопления», обязанности специализированного депозитария и управляющей компании, перечень разрешённых активов для инвестирования средств выплатного резерва и средств пенсионных накоплений застрахованных лиц (аналогичный перечню разрешённых объектов инвестирования для формирования расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании), требования к структуре инвестиционного портфеля.*

В Федеральный закон «О порядке финансирования выплат за счёт средств пенсионных накоплений» внесены изменения в части, касающейся установления порядка формирования, обособления учёта, инвестирования средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата в соответствии с общим порядком, предусмотренным этим законом для средств выплатного резерва.

Кроме того, *указанным законом внесены изменения в ряд законодательных актов, направленные на уточнение порядка информирования застрахованных лиц, в частности, о предоставляемых им пенсионных правах, о видах выплат, финансируемых за счёт средств пенсионных накоплений, о состоянии пенсионного счёта накопительной части трудовой пенсии, о результатах инвестирования средств пенсионных накоплений, а также о состоянии индивидуального лицевого счёта в системе обязательного пенсионного страхования.*

*Все эти сведения могут быть бесплатно предоставлены застрахованному лицу (в органах Пенсионного фонда Российской Федерации, по месту жительства или работы) способом, выбранным самим застрахованным лицом, в том числе путём направления ему информации в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг, а также почтовым отправлением.*

Одновременно устанавливается обязанность Пенсионного фонда Российской Федерации размещать информацию о правах застрахованных лиц в области пенсионного страхования и видах выплат, финансируемых за счёт средств пенсионных накоплений, на своих официальных сайтах и в средствах массовой информации.

Соответствующее регулирование предусмотрено также в отношении информирования негосударственными пенсионными фондами своих застрахованных лиц, участников и вкладчиков.

*Начало действия документа (за исключением отдельных положений) – 04.12.2012.*

**Постановление Правительства РФ от 04.12.2012 № 1255 «Об индексации в 2013 году размеров компенсаций и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»**

Согласно указанному постановлению *с 1 января 2013 г. исходя из уровня инфляции, установленного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», будет осуществлена индексация с применением коэффициента 1,055:*

ежемесячных, ежегодных и единовременных компенсаций и иных выплат, установленных Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

ежемесячной денежной компенсации и ежемесячной денежной суммы, предусмотренных частями первой и второй статьи 2 Федерального закона от 12.02.2001 № 5-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

ежемесячных денежных компенсаций, установленных Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

ежемесячных компенсаций, установленных Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

*Начало действия документа – 18.12.2012.*

## **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

**Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1239 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.1994 № 1093 и от 31.12.2004 № 911»**

Указанным постановлением, в частности, *внесены изменения в постановление Правительства РФ от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей».*

Согласно изменениям Правила возмещения учреждениям государственной и муниципальной систем здравоохранения расходов на оказание медицинской помощи военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов и лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи *распространяются также на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, а также прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной*

*службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.*

Также установлено, что граждане, уволенные с военной службы, нуждающиеся в оказании медицинской помощи (за исключением медицинской помощи в экстренной и неотложной форме), не входящей в территориальную программу обязательного медицинского страхования, в случае отсутствия по месту жительства военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования обращаются в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, в котором они состоят на пенсионном обеспечении, для подтверждения права на бесплатное оказание медицинской помощи.

При обращении в учреждение здравоохранения гражданином, уволенным с военной службы, предъявляется справка, выданная территориальным органом федерального органа исполнительной власти, в котором он состоит на пенсионном обеспечении, подтверждающая право на бесплатное оказание медицинской помощи.

*Постановление вступает в силу по истечении 7 дней со дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.*

**Постановление Правительства Новосибирской области от 05.12.2012 № 547-п «О мероприятиях по подготовке к эпидемическому распространению гриппа и острых респираторных вирусных инфекций на территории Новосибирской области в эпидемический сезон 2013 года»**

Указанным постановлением *главам администраций городских округов Новосибирской области рекомендовано:*

1) предусмотреть выделение ассигнований на закупку противогриппозных вакцин для иммунизации контингентов, не входящих в национальный календарь профилактических прививок, а также противовирусных препаратов для профилактики и лечения гриппа и ОРВИ;

2) рассмотреть вопрос о готовности организаций независимо от их организационно-правовой формы собственности к работе в зимний период по поддержанию необходимого температурного режима в образовательных, социальных, лечебно-профилактических организациях, жилых домах, на транспорте и по созданию в указанный период надлежащих условий для лиц, работающих на открытом воздухе.

Также данным постановлением *утвержден состав комиссии по вопросам предупреждения эпидемического (пандемического) распространения гриппа и острых респираторных вирусных инфекций на территории Новосибирской области, в который, в частности, включен (по согласованию) А. А. Львов – начальник департамента социальной политики мэрии города Новосибирска.*

Кроме того, постановлением *утвержден план мероприятий по подготовке к эпидемическому (пандемическому) распространению гриппа и острых респираторных вирусных инфекций на территории Новосибирской области в эпидемический сезон 2013 года, в который, в частности, включены следующие мероприятия:*

1. Проведение в 1 и 4 кварталах 2013 года анализа готовности лечебно-профилактических учреждений (далее – ЛПУ) в период подъема заболеваемости гриппом и ОРВИ (наличие медикаментов, средств индивидуальной защиты персонала, дезинфекционных средств, развертывание гриппозных отделений в амбулаторно-поликлинических учреждениях, при необходимости: перепрофилирование стационаров, выделение дополнительного медицинского персонала). Исполнители - министерство здравоохранения Новосибирской области во взаимодействии с Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области и органами местного самоуправления в Новосибирской области.

2. Рассмотрение в 1, 3 и 4 кварталах 2013 года вопроса о готовности дошкольных и общеобразовательных учреждений к работе в условиях повышенной заболеваемости

гриппом и ОРВИ, в том числе обеспеченности необходимым имуществом, оборудованием (термометрами, бактерицидными лампами, дезинфицирующими средствами, средствами личной гигиены и индивидуальной защиты и др.), подготовленным медицинским персоналом, соблюдении необходимого температурного режима в помещениях. Исполнители - Минобрнауки НСО *во взаимодействии с Главным управлением образования мэрии города Новосибирска* и Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области.

3. Организация и проведение в 1 и 3 кварталах 2013 года совещаний с директорами школ по вопросам организации и проведения профилактических и противоэпидемических мероприятий в образовательных учреждениях (обеспечение масочного режима, необходимого температурного режима, влажной уборки помещений, проведение дезинфекционных мероприятий, введение витаминизации пищи и др.). Исполнители - Минобрнауки НСО *во взаимодействии с министерством здравоохранения Новосибирской области и Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области.*

4. Организация в 3 и 4 кварталах 2013 года обучения персонала дошкольных и общеобразовательных учреждений мерам профилактики гриппа. Исполнители - Минобрнауки НСО, министерство здравоохранения Новосибирской области *во взаимодействии с Главным управлением образования мэрии города Новосибирска.*

5. Создание неснижаемого запаса основных противовирусных и химиотерапевтических средств для профилактики гриппа с учетом возможного массового поражения населения. Исполнители - министерство здравоохранения Новосибирской области *во взаимодействии с органами местного самоуправления в Новосибирской области.*

6. Организация в 3 и 4 кварталах 2013 года прививочной кампании против гриппа среди контингентов из групп риска (детей с 6-месячного возраста, учащихся 1-11 классов, студентов, работников сферы здравоохранения, образования, транспорта, коммунального хозяйства, лиц старше 60 лет, больных хроническими заболеваниями). Исполнители - министерство здравоохранения Новосибирской области *совместно с Минобрнауки НСО, органами местного самоуправления в Новосибирской области.*

*Начало действия документа – 05.12.2012.*

## **ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ИННОВАЦИИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО**

**Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1243 «Об установлении на 2013 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации»**

*Указанным постановлением установлена на 2013 год допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации следующие виды деятельности в сфере розничной торговли и в области спорта, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности:*

розничная торговля алкогольными напитками, включая пиво, - в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

розничная торговля фармацевтическими товарами - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

розничная торговля в палатках и на рынках - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

прочая розничная торговля вне магазинов - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

прочая деятельность в области спорта - в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

*Хозяйствующим субъектам в вышеуказанных сферах деятельности до 01.01.2013 предписано привести численность используемых иностранных работников в соответствие с настоящим постановлением, руководствуясь требованиями трудового законодательства Российской Федерации.*

*Начало действия документа – 15.12.2012.*

## ТРАНСПОРТ

**Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1237 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

*Указанным постановлением внесены изменения в Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 263, согласно которым, в частности, определено, что не относится к страховым случаям наступление гражданской ответственности владельцев транспортных средств вследствие причинения вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров при их перевозке, если этот вред подлежит возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров.*

*Также определено, что владелец транспортного средства при отсутствии диагностической карты или талона технического осмотра или талона о прохождении государственного технического осмотра транспортного средства, вправе заключить договор обязательного страхования на срок до 20 дней в случаях:*

*приобретения транспортного средства (покупки, наследования, принятия в дар и др.) для следования к месту регистрации транспортного средства. При этом владелец транспортного средства до его регистрации обязан заключить договор обязательного страхования на 1 год в соответствии с положениями абзаца первого настоящего пункта;*

*следования к месту проведения технического осмотра транспортного средства и повторного технического осмотра транспортного средства.*

*Кроме того, внесены изменения в страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуре и порядке применения страховщиками при определении страховой премии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739.*

*Согласно изменениям определено, что срок страхования при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, следующих к месту регистрации транспортного средства, а также к месту проведения технического осмотра транспортного средства и повторного технического осмотра транспортного средства, составляет до 20 дней включительно, и в данном случае применяется коэффициент страховых тарифов в зависимости от срока страхования - 0,2.*

*Начало действия документа (за исключением отдельных положений) - 15.12.2012.*

## СВЯЗЬ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

**Постановление Правительства РФ от 03.12.2012 № 1251 «О мерах по обеспечению оказания универсальных услуг связи»**

*Указанным постановлением определено, что в случае, если срок действия договора об условиях оказания универсальных услуг связи, заключенного Федеральным агентством связи по результатам конкурсов, истекает в 2013 году, он может быть продлен по соглашению сторон до 31 декабря 2013 г. включительно.*

*Постановление вступает в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.*

**Приказ Минэкономразвития России от 31.10.2012 № 706 «Об определении требований к формату предоставления сведений, предусмотренных перечнем сведений, находящихся в распоряжении государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных государственных внебюджетных фондов либо подведомственных государственным органам субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и необходимых для предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2012 № 1123-р»**

*Зарегистрирован в Минюсте России 30.11.2012. № 25986.*

Указанным приказом установлено, что документ, подтверждающий принадлежность земельного участка к определенной категории земель, документ, подтверждающий установленное разрешенное использование земельного участка, сведения о документе, устанавливающем описание местоположения объекта недвижимости (при отсутствии адреса объекта), а также *заключение органа местного самоуправления поселения или городского округа, подтверждающее, что создаваемый или созданный объект недвижимого имущества расположен в пределах границ земельного участка, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства, предоставляются в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия в виде файлов данных в формате XML, созданных с использованием XML-схем и обеспечивающих считывание и контроль представленных данных.*

XML-схемы, используемые для формирования XML-документов, размещаются на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Приказ вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.*

## **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**Распоряжение Правительства Новосибирской области от 05.12.2012 № 423-рп «Об утверждении плана основных мероприятий в Новосибирской области на 2013 год в рамках проводимого в Российской Федерации Года охраны окружающей среды»**

Указанным распоряжением *утвержден план основных мероприятий в Новосибирской области на 2013 год в рамках проводимого в Российской Федерации Года охраны окружающей среды, в который, в частности, включены следующие мероприятия:*

1. Организация и проведение в марте – мае 2013 г. областного конкурса экологических проектов.
2. Организация и проведение в мае 2013 г. посадки деревьев в рамках проведения Общероссийского Дня посадки леса.
3. Организация и проведение в апреле – июне 2013 г. областного смотра-конкурса организаций Новосибирской области «ЭКОПРЕДПРИЯТИЕ-2013» в сфере природоохранной деятельности.

4. Организация и проведение в апреле – сентябре 2013 г. областного смотра-конкурса среди дошкольных образовательных учреждений на звание «Лучшее дошкольное образовательное учреждение по экологическому воспитанию детей».

5. Организация и проведение в ноябре 2013 г. Сибирского молодежного экологического форума «Патриотизм. Экология. Лидерство».

*Также указанным распоряжением **органам местного самоуправления городских округов Новосибирской области рекомендовано в рамках своей компетенции разработать и утвердить планы по проведению мероприятий экологической направленности в рамках проводимого в Российской Федерации Года охраны окружающей среды.***

*Начало действия документа – 05.12.2012.*

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ОРГАНАМИ**

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 238-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Указанным законом, в частности, внесены изменения в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», связанные с новым порядком формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

*Согласно изменениям урегулированы организационно-технические вопросы выдвижения, представления избирателям и регистрации кандидатов в члены Совета Федерации на выборах высшего должностного лица субъекта.*

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

**Указ Президента РФ от 07.12.2012 № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах»**

*Указанным правовым актом **утверждено Положение о военных комиссариатах, согласно которому военный комиссариат создается в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения исполнения гражданами воинской обязанности, организации и проведения мобилизационной подготовки и мобилизации, реализации права граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих на социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, а также в целях реализации гарантий погребения погибших (умерших) военнослужащих и иных категорий граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.***

Военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации и входят в состав военных округов.

Руководство служебной деятельностью военных комиссариатов осуществляется Министерством обороны Российской Федерации через командующих войсками военных округов.

В структуру военных комиссариатов входят командование, основные подразделения, в том числе отделы по муниципальным образованиям, подразделения обеспечения и центры (отделы) социального обеспечения.

*Отделы по муниципальным образованиям могут создаваться в муниципальных образованиях, имеющих статус городского округа, внутригородских территорий городов федерального значения, муниципального района.*

*В процессе своей деятельности военные комиссариаты взаимодействуют в установленном порядке с территориальными органами федеральных органов*

исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **органами местного самоуправления**, общественными объединениями и организациями.

Для обеспечения оповещения, призыва и отправки мобилизационных ресурсов в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования в мирное время создается аппарат усиления военного комиссариата (далее - аппарат усиления).

Порядок и нормы привлечения граждан к работе (к занятиям по подготовке к работе) в аппарате усиления устанавливаются Министерством обороны Российской Федерации.

Граждане привлекаются к работе (к занятиям по подготовке к работе) в аппарате усиления на основании договора, заключаемого ими с военным комиссариатом.

**Военные комиссариаты информируют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководителей организаций о количественном и персональном составе аппарата усиления, помещениях (зданиях), земельных участках, транспортных и других материальных средствах, необходимых для выполнения возложенных на военные комиссариаты задач, а также о планируемых мероприятиях по мобилизационной подготовке с привлечением аппарата усиления.**

**Основными задачами военных комиссариатов, в частности, являются:**

1) организация и осуществление воинского учета граждан, оказание содействия федеральным органам государственной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям в осуществлении воинского учета;

2) контроль за реализацией переданных Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по осуществлению первичного воинского учета, а также за целевым использованием предоставляемых им на эти цели субвенций;

3) организация и осуществление при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления мероприятий по первоначальной постановке граждан на воинский учет;

4) участие в работе по бронированию на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации;

5) организация и осуществление учета транспортных средств, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям, органам и специальным формированиям;

6) проведение проверок организаций по вопросам осуществления ими воинского учета, бронирования граждан, пребывающих в запасе, и исполнения военно-транспортной обязанности;

7) разработка планов проведения мобилизации людских и транспортных ресурсов;

8) проведение занятий с гражданами, привлекаемыми к работе в аппарате усиления, с военно-учетными работниками органов местного самоуправления и организаций, а также с врачами-специалистами, средним медицинским персоналом и техническими работниками, привлекаемыми к работе по обеспечению мобилизационных мероприятий, подготовке граждан к военной службе, призыву и добровольному поступлению на военную службу, призыву на военные сборы;

9) осуществление при содействии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления призыва по мобилизации (направления для работы на должностях гражданского персонала) граждан, пребывающих в запасе, а также поставка транспортных средств в воинские части в сроки и объемах, которые установлены планами проведения мобилизации людских и транспортных ресурсов;

10) участие совместно с органами местного самоуправления, общественными и религиозными объединениями в работе по розыску и увековечению памяти погибших при защите Отечества;

11) осуществление пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих, назначение

указанным лицам пенсий, пособий, предоставление компенсаций и осуществление других выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

***Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают содействие военным комиссариатам в предоставлении зданий, помещений, сооружений, коммуникаций, земельных участков, транспортных и других материальных средств в соответствии с планами проведения мобилизации людских и транспортных ресурсов (включая здания и помещения, необходимые для размещения самих военных комиссариатов) и в пределах норм, установленных Министерством обороны Российской Федерации.***

Оплата аренды зданий и помещений, занимаемых военными комиссариатами, помещений призывных пунктов, помещений (зданий) и земельных участков, используемых аппаратом усиления, за фактическое время их использования производится в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, и в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий год Министерству обороны Российской Федерации.

*Начало действия документа – 07.12.2012.*

**Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации»**

Указанным постановлением ***утверждено Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, которое определяет:***

а) порядок и размеры возмещения процессуальных издержек, предусмотренных отдельными положениями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, связанных с производством по уголовному делу;

б) порядок и размеры возмещения понесенных судом судебных расходов, выплат денежных сумм переводчикам, а также порядок выплат денежных сумм свидетелям и возврата сторонам неизрасходованных денежных сумм, внесенных ими в счет предстоящих судебных расходов в связи с рассмотрением гражданского дела;

в) порядок возмещения лицам и организациям за счет средств федерального бюджета (за исключением государственных органов и организаций) расходов в связи с выполнением ими требований Конституционного Суда Российской Федерации.

Кроме того, ***указанным постановлением определено, что увеличение (индексация) размера возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации производится ежегодно с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в срок, определяемый Правительством Российской Федерации, начиная с 2014 года.***

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

## Проекты федеральных законов

**Проект федерального закона № 64005-6 «О внесении изменений в статью 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»**

*Внесен в Государственную Думу РФ 27.04.2012 Правительством РФ. Находится на стадии подготовки к третьему чтению.*

*Указанным законопроектом предлагается установить наказание в виде административного штрафа в размере от 1000 до 2000 руб. с конфискацией предмета административного правонарушения либо административного ареста на срок до 15 суток с конфискацией предмета административного правонарушения для физических лиц, а также наказания в виде штрафа в размере от 1000 до 4000 руб. с конфискацией предмета административного правонарушения для должностных лиц, в виде штрафа в размере от 10000 до 50000 руб. с конфискацией предмета административного правонарушения для юридических лиц за демонстрацию символики экстремистской организации.*

Кроме того, учитывая, что действующее законодательство РФ не содержит определения понятия «символика экстремистской организации», законопроект предусматривает внесение в ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» соответствующих дополнений. Согласно положениям законопроекта символика экстремистской организации – это официально зарегистрированная символика организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

**Проект федерального закона № 185348-6 «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»**

*Внесен в Государственную Думу РФ 07.12.2012 Правительством РФ. Находится на стадии подготовки к первому чтению.*

*Указанным законопроектом предлагается определить правовое положение, основные задачи и компетенцию уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ.*

*В частности, предполагается, что основными задачами уполномоченного будут:*

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществление контроля соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом, а также участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей будет рассматривать жалобы субъектов предпринимательской деятельности, участвовать в рассмотрении дел арбитражными судами, а также в уголовном судопроизводстве. Также ему будет предоставлено право без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

*Уполномоченный сможет выносить предписания по приостановлению ненормативных актов органов местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ.*

Кроме того, уполномоченный вправе создавать экспертные и консультативные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах. Для участия в их деятельности будут привлекаться представители предпринимательского сообщества, общественных организаций, а также представители органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Полномочия по организационному, правовому, аналитическому, документальному, финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей предлагается возложить на Аппарат Общественной палаты РФ.

Отдел анализа и систематизации правовых актов  
12.12.2012