

**Правовой департамент  
мэрии города Новосибирска**

*Управление судебной защиты  
и организации правового взаимодействия  
мэрии города Новосибирска*

**Аналитическая справка  
о принятых правовых актах федерального законодательства и  
законодательства Новосибирской области, а также о  
рассматриваемых Государственной Думой РФ проектах  
федеральных законов  
(с 28.09.2012 по 08.10.2012)**

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Указанным Федеральным законом, в частности, вносятся изменения в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 67-ФЗ), согласно которым *определено, что днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах, за исключением ряда определенных Законом № 67-ФЗ случаев.*

Ранее днями голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления являлись второе воскресенье марта, второе воскресенье октября, а также день голосования на выборах депутатов Госдумы РФ.

Также определено, что *если второе воскресенье сентября, на которое должны быть назначены выборы, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье сентября объявлено в установленном порядке рабочим днем, выборы назначаются на третье воскресенье сентября.*

*Если срок, на который были избраны орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления, или депутаты указанных органов, истекает после 31 декабря 2012 года, следующие выборы проводятся во второе воскресенье сентября года, в котором истекает указанный срок, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - в день голосования на указанных выборах.*

Установлено, что *днем окончания срока, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного*

*самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - день голосования на указанных выборах.* Ранее днями окончания вышеуказанного срока являлись второе воскресенье марта, второе воскресенье октября, а также день голосования на выборах депутатов Госдумы РФ.

Также определено, что если второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье сентября объявлено в установленном порядке рабочим днем, днем окончания срока, на который избираются указанные органы или депутаты, является третье воскресенье сентября.

Помимо этого, согласно изменениям, *определен срок, на который образуются одномандатные или многомандатные округа для проведения выборов. Он составляет 10 лет.* Ранее схема указанных округов должна была быть утверждена перед проведением каждых новых выборов.

Избирательная комиссия, организующая выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов и представляет ее на утверждение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования не позднее 1 июня года, предшествующего году назначения соответствующих выборов, а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года - не позднее 1 декабря 2012 года.

*Схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов утверждается* законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, *представительным органом муниципального образования сроком на десять лет не позднее чем за один год до ближайшего к первому ноября 2011 года дня голосования на соответствующих выборах,* а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года - не позднее 1 февраля 2013 года.

Кроме того, согласно изменениям определено, что *избирательные участки, участки референдума, образуемые для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума, являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории, а также для всех референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов.*

*Избирательные участки, участки референдума образуются по согласованию с соответствующей территориальной комиссией главой местной администрации муниципального района, городского округа сроком на пять лет* с учетом местных и иных условий исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей, участников референдума.

Ранее избирательные участки, участки референдума должны были быть образованы не позднее, чем за 45 дней до дня голосования на каждых выборах.

*Избирательные участки образуются сроком на пять лет не позднее 20 января 2013 года.*

Помимо этого, согласно изменениям, *определен срок, на который образуются участковые избирательные комиссии. Он составляет 5 лет.* Ранее участковые избирательные комиссии образовывались на время проведения выборов, референдума.

*Участковые избирательные комиссии формируются сроком на пять лет не позднее 30 апреля 2013 года.*

*Начало действия документа (за исключением отдельных положений) – 01.11.2012.*

## **ЖИЛИЩНЫЕ ВОПРОСЫ**

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 159-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Указанным Федеральным законом *внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».*

*Положение о том, что к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшимся в качестве общежитий, и переданы в ведение органов местного самоуправления, применяются нормы Жилищного кодекса Российской Федерации о договоре социального найма, дополнено условием, согласно которому указанные нормы ЖК РФ применяются вне зависимости от даты передачи этих жилых помещений и от даты их предоставления гражданам на законных основаниях.*

*Начало действия документа – 14.10.2012.*

### **ФИНАНСЫ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА**

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 151-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2011 год»**

Указанным Федеральным законом *утвержден отчет об исполнении федерального бюджета за 2011 год* по доходам в сумме 11 367 652 622,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 10 925 617 418,3 тыс. рублей с превышением доходов над расходами (профицит федерального бюджета) в сумме 442 035 204,3 тыс. рублей.

*Начало действия документа – 14.10.2012.*

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 161-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»**

Указанным Федеральным законом, в частности, *внесены изменения в Налоговый Кодекс РФ, согласно которым сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлены следующие налоговые льготы:*

- налогообложение НДС операций по льготной налоговой ставке 10 процентов при реализации племенного крупного рогатого скота, племенных свиней, племенных овец, племенных коз, племенных лошадей, племенного яйца; спермы, полученной от племенных быков, племенных свиней, племенных баранов, племенных козлов, племенных жеребцов; эмбрионов, полученных от племенного крупного рогатого скота, племенных свиней, племенных овец, племенных коз, племенных лошадей;

- освобождены от налогообложения НДС суммы, полученные главами крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде грантов на создание и развитие крестьянского фермерского хозяйства, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, грантов на развитие семейной животноводческой фермы, а также субсидии, предоставляемые главам крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- продлевается срок действия нулевой ставки по налогу на прибыль организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- организациям потребительской кооперации численностью более 100 человек предоставляется право применять ЕСХН.

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 154-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год»**

Указанным Федеральным законом утвержден отчет об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) за 2011 год со следующими основными показателями:

1) общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 348 437 079,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета в сумме 21 140 700,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 310 428 047,6 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, переданные бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 17 999 983,7 тыс. рублей;

3) объем профицита бюджета Фонда в сумме 38 009 031,7 тыс. рублей.

*Начало действия документа – 14.10.2012.*

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 153-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год»**

Указанным Федеральным законом утвержден отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) за 2011 год со следующими основными показателями:

1) общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 558 594 654,3 тыс. рублей, включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 145 910 369,6 тыс. рублей, бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 17 999 983,7 тыс. рублей, возврат остатков средств субсидий и субвенций прошлых лет из Фонда в сумме 1 516,1 тыс. рублей, поступление в Фонд неправомерно использованных в 2010 году средств федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 67 230,4 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 497 569 016,9 тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета в сумме 69 537 516,7 тыс. рублей и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 17 289 030,4 тыс. рублей.

*Начало действия документа – 14.10.2012.*

**Постановление Правительства РФ от 26.09.2012 № 981 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку произведенных на территории государств - участников Единого экономического пространства автобусов, работающих на газомоторном топливе, трамваев и троллейбусов»**

Указанным постановлением *утверждены Правила предоставления и распределения в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку произведенных на территории государств - участников Единого экономического пространства автобусов, работающих на газомоторном топливе, трамваев и троллейбусов, согласно которым условиями предоставления субсидий являются:*

а) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации (местном бюджете) на 2012 год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, связанных с осуществлением мероприятий по оказанию содействия организациям, осуществляющим свою деятельность на территории указанных субъектов Российской Федерации, в целях обновления подвижного состава автобусами, работающими на газомоторном топливе, трамваями и троллейбусами, произведенными на территории государств - участников Единого экономического пространства, за исключением Республики Казахстан, а также по закупке указанного подвижного состава субъектами Российской Федерации;

б) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего программу мероприятий по обновлению подвижного состава и устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на исполнение которого предоставляется субсидия, в размере не менее 20 процентов общего объема финансового обеспечения мероприятий субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по обновлению подвижного состава;

в) обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашением, заключаемым между Министерством транспорта Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) обязательство субъекта Российской Федерации принять до 1 июля 2013 г. программу по утилизации вышедших из эксплуатации транспортных средств.

Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий на мероприятия по обновлению подвижного состава трамваями и (или) троллейбусами является функционирование в субъектах Российской Федерации транспортной инфраструктуры, позволяющей осуществлять перевозки пассажиров трамваями и (или) троллейбусами.

***Установлено распределение в 2012 году квот и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку произведенных на территории государств - участников Единого экономического пространства автобусов, работающих на газомоторном топливе.***

***Размер субсидии, выделяемой бюджету Новосибирской области, составляет 37500 тыс. рублей.***

***Квота на обновление подвижного состава автобусами, работающими на газомоторном топливе, для Новосибирской области составляет 15 единиц.***

*Начало действия документа – 09.10.2012.*

**Постановление Правительства РФ от 25.09.2012 № 971 «О внесении изменения в пункт 2 Правил финансового обеспечения в 2012 году мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, и государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению современных информационных систем в здравоохранение, за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования»**

Указанным постановлением внесены изменения в Правила финансового обеспечения в 2012 году мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, и государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению современных информационных систем в здравоохранение, за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 04.03.2011 № 144.

Согласно изменениям ***определено, что трансферты на реализацию мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, и государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению современных информационных систем в здравоохранение, помимо прочего, в 2012 году направляются на оснащение санитарного транспорта бортовой аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на базе многофункциональных приемных устройств, оборудование диспетчерских служб навигационно-информационным оборудованием для мониторинга и управления санитарным транспортом, функционирующим с использованием систем ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, а также приобретение аппаратно-программных комплексов, функционирующих с использованием спутниковых***

*навигационных технологий, для обеспечения функций диспетчеризации санитарного транспорта.*

*Начало действия документа – 09.10.2012.*

**Закон Новосибирской области от 28.09.2012 № 257-ОЗ «О внесении изменений в приложения 6 и 7 к Закону Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»**

Указанным Законом внесены изменения в Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, согласно которым *перераспределены бюджетные ассигнования в 2012 году между министерством здравоохранения Новосибирской области и департаментом информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области в сумме 75 324,8 тыс. рублей (средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования).* Указанное перераспределение связано с обеспечением построения на территории Новосибирской области целостного фрагмента инфокоммуникационной сети субъекта и соблюдения единого комплексного подхода к построению сетей передачи данных в Новосибирской области, а также с изменениями, вносимыми в Программу модернизации здравоохранения в Новосибирской области на 2011-2012 годы в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение.

*Начало действия документа – 02.10.2012.*

**Закон Новосибирской области от 28.09.2012 № 251-ОЗ «Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2011 год»**

Указанным Законом утвержден отчет об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2011 год по доходам в сумме 86 069 118,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 84 896 691,0 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит областного бюджета) в сумме 1 172 427,7 тыс. рублей.

*Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.*

**Распоряжение Губернатора Новосибирской области от 27.09.2012 № 343-рп «О прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»**

Указанным распоряжением *одобрен прогноз социально-экономического развития Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов (Таблица).*

Таблица. Прогноз социально-экономического развития Новосибирской области.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2012 (ожидаемое значение)	Прогноз		
				2013	2014	2015
1	Валовой региональный продукт	млрд. рублей	625,6	704,2	793,5	894,1
2	Индекс валового регионального продукта	в % к предыдущему году	105,0	105,2	105,5	105,5
3	Валовой региональный продукт на душу населения	тыс. рублей	232,0	259,2	289,8	324,1
4	Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	106,6	106,6	106,4	106,5
5	Индекс производства продукции	в % к	95,0	108,0	105,3	105,8

	сельского хозяйства	предыдущему году				
6	Индекс объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	в % к предыдущему году	113,0	113,5	114,0	114,5
7	Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв.м	1 336	1 417	1 629	1 920
8	Грузооборот организаций транспорта	в % к предыдущему году	104,0	104,5	104,5	104,5
9	Пассажирооборот организаций транспорта	в % к предыдущему году	103,3	103,3	103,3	103,5
10	Индекс оборота розничной торговли	в % к предыдущему году	103,5	106,5	107,0	107,5
11	Индекс объема платных услуг населению	в % к предыдущему году	108,1	108,4	109,2	109,6
12	Объем инвестиций в основной капитал	млрд. рублей	168,0	199,5	235,8	279,9
13	Индекс объема инвестиций в основной капитал	в % к предыдущему году	110,5	111,0	111,5	112,0
14	Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения	тыс. рублей	62,0	73,0	86,0	101,0
15	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	2 696,9	2 717,3	2 738,0	2 759,1
16	Общий коэффициент рождаемости	человек на 1000 населения	13,3	13,4	13,4	13,4
17	Коэффициент естественного прироста	человек на 1000 населения	-0,2	0,0	0,1	0,2
18	Коэффициент миграционного прироста (зарегистрировано по месту жительства)	человек на 1000 населения	7,6	7,5	7,5	7,5
19	Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тыс. человек	1 314,9	1 316,3	1 317,1	1 320,6
20	Индекс потребительских цен в среднем за год	в % к предыдущему году	104,7	106,0	105,0	104,8
21	Рост регулируемых тарифов в среднем за год (коммунальная сфера)	в % к предыдущему году	106,0	111,0	111,0	111,0
22	Фонд заработной платы работников	млрд. рублей	254,1	287,9	322,8	362,3
23	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	рублей	23 250	26 270	29 420	33 010
24	Реальные располагаемые денежные доходы населения	в % к предыдущему году	104,8	105,0	105,4	105,5

25	Величина прожиточного минимума	рублей	6 730	7 465	8 018	8 312
----	--------------------------------	--------	-------	-------	-------	-------

Главам муниципальных образований Новосибирской области рекомендовано при подготовке планов социально-экономического развития соответствующих муниципальных образований и проектов местных бюджетов руководствоваться прогнозом социально-экономического развития.

*Начало действия документа – 27.09.2012.*

**Письмо Минфина России № 02-13-07/3919, Казначейства России № 42-7.4-05/5.1-545 от 26.09.2012 По вопросам исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных учреждений**

*Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство в связи с поступающими вопросами исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных учреждений, сообщают, что обращение взыскания на средства бюджетного учреждения осуществляется в порядке, установленном частью 20 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ).*

Согласно положениям указанной нормы исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства бюджетного учреждения, являющегося должником (далее - учреждение-должник), направляется судом по просьбе взыскателя либо самим взыскателем с приложением заявления взыскателя, в котором указаны реквизиты банковского счета взыскателя, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию, в орган Федерального казначейства или в финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по месту открытия учреждению-должнику соответствующих лицевых счетов.

*В соответствии с пунктом 7 части 20 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ учреждение-должник самостоятельно определяет, с какого лицевого счета должника (лицевых счетов), открытого (открытых) ему, должно производиться списание средств для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе.*

*Кассовые расходы по исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе, на лицевом счете, открытом для учета средств, полученных учреждением-должником, в том числе на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), на основании пункта 15 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ осуществляются в пределах общего остатка средств на лицевом счете без предоставления документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.*

*При этом, учитывая, что бюджетное учреждение не является участником бюджетного процесса, а субсидия, поступившая учреждению, не является средствами бюджета, к указанным средствам не могут применяться нормы бюджетного законодательства Российской Федерации о нецелевом использовании бюджетных средств.* Вместе с тем, бюджетное учреждение несет ответственность за достижение показателей объема и качества, определенных в государственном задании, на выполнение которого предоставляется субсидия.

Согласно пункту 16 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ *кассовые расходы на лицевом счете, открытом учреждению-должнику для учета операций со средствами, предоставленными учреждению из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в форме субсидий на иные цели (целевые субсидии) осуществляются после проверки документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, и соответствия содержания операции кодам классификации*



*операций сектора государственного управления (КОСГУ), и целям предоставления субсидии в соответствии с порядком санкционирования указанных расходов, установленным соответствующим финансовым органом.*

## **ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

**Постановление Правительства РФ от 04.10.2012 № 1008 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 561»**

*Указанным постановлением, в частности, внесены изменения в Положение о резервировании земель для государственных или муниципальных нужд, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 561.*

*Согласно изменениям, скорректирован перечень документов, на основании которого принимается решение о резервировании земель.*

Из указанного перечня исключены следующие документы:

а) документы территориального планирования (за исключением случаев создания особо охраняемых природных территорий, размещения объектов обороны и безопасности);

б) решения об утверждении границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения.

Определено, что документация по планировке территории является обязательным документом, на основании которого принимается решение о резервировании земель. Ранее такое решение могло приниматься и при отсутствии указанной документации.

*Постановление вступает в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.*

## **СТРОИТЕЛЬСТВО И АРХИТЕКТУРА**

**Постановление Правительства РФ от 26.09.2012 № 980 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам территориального планирования в Российской Федерации»**

*Указанным постановлением, в частности, в новой редакции изложено Положение о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации (далее - Положение), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2008 № 198 «О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации».*

*Положением, в частности, определено, что подготовка проекта схемы территориального планирования РФ (далее - схема) осуществляется применительно ко всей территории Российской Федерации.*

По решению Президента Российской Федерации или решению Правительства Российской Федерации подготовка проекта схемы может осуществляться применительно к части территории Российской Федерации.

***Подготовка проекта схемы осуществляется:***

а) на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ (при их наличии) и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования;

б) с учетом программ, в том числе государственных программ, федеральной адресной инвестиционной программы, федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, предусматривающих создание объектов федерального значения, реализуемых за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования;

в) с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, документах территориального планирования субъектов Российской Федерации и документах территориального планирования муниципальных образований;

г) *с учетом обоснованных предложений* государственных органов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, **органов местного самоуправления**, а также заинтересованных физических и юридических лиц;

д) с учетом материалов, содержащихся в фондах инженерных изысканий, в объеме, необходимом для обоснования планируемого размещения объектов федерального значения;

е) с учетом ограничений использования территорий, факторов техногенного воздействия и прогнозов их изменений;

ж) с учетом сведений, содержащихся в информационных системах, доступ к которым обеспечен посредством информационной системы территориального планирования;

з) на цифровой картографической основе схем.

Положением также определены процедуры подготовки и согласования проекта схемы.

*Начало действия документа – 09.10.2012.*

## ЭНЕРГЕТИКА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

**Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 998 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 г. № 123»**

*Указанным постановлением внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 г. № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию».*

Согласно изменениям, на Федеральную службу по тарифам возложены полномочия по отмене принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения

*На органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов возложены полномочия по отмене решений, принятых органами местного самоуправления поселений и городских округов в рамках реализации полномочий, переданных им законами субъектов РФ в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации.*

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

**Приказ Ростехнадзора от 11.09.2012 № 511 «Об исключении требований о регистрации площадок трансформаторных подстанций в качестве опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»**

Указанным приказом руководителям территориальных органов Ростехнадзора предписано прекратить регистрацию площадок трансформаторных подстанций напряжением до 220 кВ в государственном реестре опасных производственных объектов.

*Начало действия документа – 11.09.2012.*

## ТРАНСПОРТ

**Приказ Минтранса России от 05.05.2012 № 140 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте»**

*Зарегистрирован в Минюсте России 27.09.2012. № 25557.*

Указанным приказом **утверждены Правила перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте (далее - Правила).**

**Определено, что Правила применяются при осуществлении перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте на транспортных, туристских и экскурсионно-прогулочных маршрутах, а также при осуществлении перевозок пассажиров по договору фрахтования судна.**

Установлено, что на судах транспортных, туристских и экскурсионно-прогулочных маршрутов капитан судна в возможно короткие сроки после окончания посадки пассажиров на судно организует с пассажирами инструктаж (занятия) по условиям оставления судна в аварийных ситуациях. При проведении инструктажа пассажиры должны быть ознакомлены с приемами применения индивидуальных спасательных средств, местами расположения на судне индивидуальных и коллективных спасательных средств и планом эвакуации пассажиров, требованиями пожарной безопасности, местами, отведенными на судне для курения, оказываемыми на судне услугами и местами размещения справочной информации.

Для информирования пассажиров в пунктах отправления и назначения, а также в промежуточных пунктах маршрута используются аудио-визуальные системы, информационные стенды, справочные бюро и иные средства, обеспечивающие своевременность доведения необходимой информации до пассажиров.

При проезде ребенка, имеющего детский билет, ему предоставляется отдельное место.

Перевозка несовершеннолетних в возрасте до 14 лет включительно осуществляется в сопровождении дееспособного пассажира, кроме случаев проезда учащихся, пользующихся внутренним водным транспортом, для посещения общеобразовательных учреждений.

Несовершеннолетние в возрасте старше 14 лет могут перевозиться без сопровождения дееспособного пассажира.

Перевозчик вправе ввести ограничение по минимальному возрасту ребенка, который может быть перевезен на судне, обслуживающем экскурсионно-прогулочный и туристский маршрут.

При перевозке детей на пассажирских судах внутреннего водного транспорта перевозчик обязан обеспечить наличие на судне детских индивидуальных спасательных жилетов (универсальных спасательных жилетов) в количестве, соответствующем количеству перевозимых детей.

Жизнь и здоровье пассажиров подлежат обязательному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации на время перевозок их на внутреннем водном транспорте, за исключением пассажиров, перевозимых по пригородным, внутригородским, экскурсионно-прогулочным маршрутам перевозок пассажиров, и на переправах.

Также Правилами определены:

1. Условия определения видов маршрутов перевозок пассажиров.
2. Порядок оформления перевозки пассажиров и багажа.
3. Условия перевозок пассажиров по транспортным, туристским, экскурсионно-прогулочным маршрутам.
4. Условия перевозки отдельных категорий граждан на внутреннем водном транспорте.
5. Порядок перевозки ручной клади и багажа.

*Приказ (за исключением отдельных положений, вступающих в силу в другие сроки) вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.*

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 152-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год»**

*Указанным Федеральным законом утвержден отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - Фонд) за 2011 год со следующими основными показателями:*

- 1) общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 5 255 642 585,8 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 4 922 108 993,2 тыс. рублей;
- 3) объем профицита бюджета Фонда в сумме 333 533 592,6 тыс. рублей.

*Начало действия документа – 14.10.2012.*

**Закон Новосибирской области от 28.09.2012 № 254-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области»**

*Указанным Законом внесены изменения в Закон Новосибирской области от 12.03.1999 № 45-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области», согласно которым, в частности, из источников финансирования мероприятий по социальной защите и социальной поддержке инвалидов исключены средства бюджетов муниципальных образований Новосибирской области.*

*Также, согласно изменениям, Закон Новосибирской области «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» больше не наделяет органы местного самоуправления следующими полномочиями:*

- привлечение полномочных представителей общественных организаций инвалидов к участию в рассмотрении вопросов, связанных с созданием условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;

- утверждение перечня объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, подлежащих оборудованию и оснащению специальными приспособлениями для свободного передвижения и доступа инвалидов, и организуют на этих объектах контроль за выполнением работ по обеспечению свободного передвижения и доступа инвалидов;

- предоставление общественным организациям инвалидов по их запросам объективной, достоверной и полной информации о степени доступности объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и о планируемых мероприятиях, повышающих степень доступности к ним.

- утверждение или согласование заданий на проектирование вновь строящихся или реконструируемых объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур с учетом мнения общественных организаций инвалидов.

- включение представителей общественных организаций инвалидов в состав комиссий по приемке в эксплуатацию объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, подлежащих оборудованию и оснащению специальными приспособлениями для свободного передвижения и доступа инвалидов;

- оказание содействия средствам массовой информации в освещении вопросов социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также в применении языка жестов и субтитров в информационных телепрограммах;

- участие, совместно с общественными объединениями инвалидов, в создании телевизионных программ об инвалидах;

- предоставление в пределах своего ведения бесплатных консультаций и информации по вопросам прав инвалидов и перечню реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам;

- содействие переизданию и выпуску учебно-методической, справочно-информационной, краеведческой литературы в рельефно-точечном шрифте Брайля, звуковом и крупношрифтовом форматах;

- обеспечение инвалидам необходимых условий для получения образования в соответствии с индивидуальными программами реабилитации;
- организация проведения выставок, концертов, фестивалей спортивных и иных творческих мероприятий для инвалидов;
- право создания учреждений по физкультурно-спортивной и оздоровительной работе с инвалидами, оказания помощи спортивным клубам общественных объединений инвалидов;
- право установления стипендий, премий в целях поддержки одаренных детей-инвалидов.

***Вышеуказанные изменения, согласно пояснительной записке к проекту указанного Закона, принимаются в целях исключения вмешательства органов государственной власти Новосибирской области в деятельность органов местного самоуправления Новосибирской области, так как согласно статье 12 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.***

Кроме того, согласно статье 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

*Начало действия документа – 16.10.2012.*

## **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

**Постановление Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг»**

***Указанным постановлением утверждены Правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг (далее - Правила), согласно которым платные медицинские услуги предоставляются медицинскими организациями на основании перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность и указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданной в установленном порядке.***

Требования к платным медицинским услугам, в том числе к их объему и срокам оказания, определяются по соглашению сторон договора, в том числе договора добровольного медицинского страхования (далее - договор), если федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрены другие требования.

При заключении договора потребителю (заказчику) предоставляется в доступной форме информация о возможности получения соответствующих видов и объемов медицинской помощи без взимания платы в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - соответственно программа, территориальная программа).

Отказ потребителя от заключения договора не может быть причиной уменьшения видов и объемов медицинской помощи, предоставляемых такому потребителю без взимания платы в рамках программы и территориальной программы.

***Медицинские организации, участвующие в реализации программы и территориальной программы, имеют право предоставлять платные медицинские услуги:***

а) на иных условиях, чем предусмотрено программой, территориальными программами и (или) целевыми программами, по желанию потребителя (заказчика), включая в том числе:

установление индивидуального поста медицинского наблюдения при лечении в условиях стационара;

применение лекарственных препаратов, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, если их назначение и применение не обусловлено жизненными показаниями или заменой из-за индивидуальной непереносимости лекарственных препаратов, входящих в указанный перечень, а также применение медицинских изделий, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, не предусмотренных стандартами медицинской помощи;

б) при предоставлении медицинских услуг анонимно, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

в) гражданам иностранных государств, лицам без гражданства, за исключением лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, и гражданам Российской Федерации, не проживающим постоянно на ее территории и не являющимся застрахованными по обязательному медицинскому страхованию, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;

г) при самостоятельном обращении за получением медицинских услуг, за исключением случаев и порядка, предусмотренных статьей 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», и случаев оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и медицинской помощи, оказываемой в неотложной или экстренной форме.

***Порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей.***

При предоставлении платных медицинских услуг должны соблюдаться порядки оказания медицинской помощи, утвержденные Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Правилами также, в частности, определены:

- порядок заключения договора и оплаты медицинских услуг;
- порядок предоставления платных медицинских услуг;
- ответственность исполнителя, оказывающего платные медицинские услуги, и контроль за предоставлением платных медицинских услуг.

*Начало действия документа – 01.01.2013.*

**Закон Новосибирской области от 28.09.2012 № 255-ОЗ «О регулировании отношений в сфере охраны здоровья граждан в Новосибирской области»**

***Указанный Закон в целях обеспечения конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь регулирует отдельные отношения в сфере охраны здоровья граждан в Новосибирской области.***

***Указанным Законом определены полномочия Законодательного Собрания Новосибирской области, Правительства Новосибирской области в сфере охраны здоровья, а также полномочия областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере охраны здоровья.***

***Так, к полномочиям Правительства Новосибирской области в сфере охраны здоровья, в частности, относятся:***

- 1) защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья;
- 2) утверждение программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения;

3) создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан;

4) организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи в соответствии с указанным Законом;

5) организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории Новосибирской области;

б) организация осуществления мероприятий по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) координация деятельности областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области в сфере охраны здоровья, субъектов государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения на территории Новосибирской области;

8) осуществление регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;

9) установление предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

10) установление порядка предоставления мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами;

11) установление порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет по заключению врачей, в том числе через специализированные пункты питания и организации торговли;

12) установление случаев и порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций вне таких медицинских организаций, а также в иных медицинских организациях.

**Также указанный Закон содержит положения, регулирующие на территории Новосибирской области правоотношения в сфере обязательного медицинского страхования, страхования медицинских, фармацевтических и иных работников, оказания платных медицинских услуг.**

*Начало действия документа (за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки) – 16.10.2012.*

## КУЛЬТУРА

**Закон Новосибирской области от 28.09.2012 № 253-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области»**

*Указанным Законом внесены изменения в Закон Новосибирской области от 25.12.2006 № 79-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области», согласно которым, в частности, областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, наделен полномочием по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта культурного наследия, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта.*

*Также, согласно изменениям, максимальный срок согласования проекта постановления Правительства Новосибирской области о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере архитектуры и градостроительства, областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области, и органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится данный объект культурного наследия, увеличен с трех календарных до 10 рабочих дней с даты поступления проекта на согласование.*

Изменениями определено, что в случае нарушения указанными областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области и органом местного самоуправления муниципального образования срока согласования указанного проекта постановления Правительства Новосибирской области проект направляется в Правительство Новосибирской области как согласованный.

*Помимо этого, согласно изменениям, максимальный срок согласования проекта зон охраны объекта культурного наследия с областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, уполномоченными в сфере архитектуры и градостроительства, в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области и органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится данный объект культурного наследия, увеличен с трех календарных до 10 рабочих дней с даты поступления проекта на согласование.*

Изменениями определено, что в случае нарушения указанными областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области и органом местного самоуправления муниципального образования срока согласования проекта зон охраны объекта культурного наследия проект направляется в Правительство Новосибирской области как согласованный.

*Начало действия документа – 16.10.2012.*



## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ОРГАНАМИ**

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 158-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Указанным Федеральным законом внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях, направленные, в частности, на дифференцирование административной ответственности за правонарушения, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в зависимости от того, в какую группу Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681, включено то или иное наркотическое или психотропное вещество.

Выделено 3 состава вышеуказанных административных правонарушений. Штрафы за указанные правонарушения варьируются в пределах от 50 до 400 тысяч рублей.

*Начало действия документа – 14.10.2012.*

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 166-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Указанным Федеральным законом, в частности, *внесены изменения в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1, согласно которым определено, что для совершения нотариальных действий с документами в электронной форме и передачи сведений в единую информационную систему нотариата нотариус использует усиленную квалифицированную электронную подпись.*

*Перечень нотариальных действий, совершаемых нотариусами, занимающимися частной практикой, дополнен следующими действиями:*

- *регистрация уведомлений о залоге движимого имущества;*
- *выдача выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества.*

*Определены нотариальные тарифы за совершение нотариусом следующих действий:*

за регистрацию уведомления о залоге движимого имущества - 300 рублей;

за выдачу выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества единой информационной системы нотариата - 100 рублей.

*Перечень полномочий Федеральной нотариальной палаты дополнен, в частности, следующими полномочиями:*

обеспечение создания единой информационной системы нотариата;

размещение в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, предусмотренных Основами законодательства РФ о нотариате, сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата;

обеспечение электронного взаимодействия нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

*Определены основы правового регулирования отношений, связанных с единой информационной системой нотариата.*

Установлено, что единой информационной системой нотариата признается автоматизированная информационная система, принадлежащая на праве собственности Федеральной нотариальной палате и предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена). В единую информационную систему

нотариата подлежат включению сведения, в том числе в форме электронных документов, о совершении нотариальных действий.

Единая информационная система нотариата включает в себя следующие реестры:

- 1) удостоверенных завещаний и уведомлений об отмене завещаний;
- 2) удостоверенных доверенностей и уведомлений об отмене доверенностей;
- 3) открытых наследственных дел;
- 4) удостоверенных брачных договоров;
- 5) уведомлений о залоге движимого имущества.

Из единой информационной системы нотариата предоставляются сведения об:

- 1) удостоверении, изменении или отмене завещания после открытия наследства;
- 2) уведомлениях о залоге движимого имущества.

***Установлен порядок регистрации уведомления о залоге движимого имущества.***

Определено, что регистрацией уведомления о залоге движимого имущества признаются внесение нотариусом в реестр уведомлений о залоге движимого имущества единой информационной системы нотариата сведений об объекте залога, о возникновении, об изменении, о прекращении права залога движимого имущества, содержащихся в уведомлении о залоге движимого имущества, представленном залогодержателем или залогодателем, и выдача заявителю свидетельства о регистрации уведомления о залоге движимого имущества в случаях и в порядке, которые установлены Основами законодательства РФ о нотариате.

В подтверждение регистрации уведомления о залоге движимого имущества заявителю выдается свидетельство, которое по желанию заявителя может быть выдано в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью нотариуса.

*Начало действия документа (за исключением отдельных положений) - 10.01.2014.*

**Приказ Министра обороны РФ от 29.09.2012 № 3000 «О призыве в октябре - декабре 2012 г. граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву»**

Указанным приказом командующим войсками военных округов, военным комиссарам предписано ***обеспечить совместно с органами*** исполнительной власти субъектов Российской Федерации и ***местного самоуправления организацию и проведение призыва в октябре - декабре 2012 г. на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации***, другие войска, воинские формирования и органы граждан Российской Федерации в возрасте от 18 до 27 лет, не пребывающих в запасе и подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыву на военную службу.

*Начало действия документа – 29.09.2012.*

**Решение Президиума ФАС России от 05.09.2012 по делу № 8-26/4 О квалификации действий кредитных и страховых организаций в рамках договоров коллективного страхования жизни и здоровья заемщиков**

Президиум Федеральной антимонопольной службы определил, что исходя из положений пункта 2 статьи 934 Гражданского кодекса Российской Федерации, кредитная организация не имеет права требовать от заемщика в обязательном порядке выразить согласие быть застрахованным по заключенному ею договору коллективного страхования заемщиков, а заемщик должен иметь возможность отказаться быть застрахованным по такому договору.

***Предоставление кредита при условии обязательного оказания страхования ущемляет права потребителя (заемщика) и не соответствует требованиям Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей».***

Соответственно *обращения с жалобами на навязывание подключения к программе коллективного страхования заемщиков при выдаче кредита подлежат направлению на рассмотрение в Роспотребнадзор.*

**Закон Новосибирской области от 28.09.2012 № 252-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области»**

*Указанный Закон регулирует отношения, связанные с оказанием гражданам Российской Федерации (далее – граждане) бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области (далее – бесплатная юридическая помощь), и организационно-правовое обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.*

*Указанным Законом определены полномочия Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также полномочия областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.*

*Установлено, что к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в частности, относятся:*

- 1) реализация на территории Новосибирской области государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;*
- 2) заключение с Адвокатской палатой Новосибирской области соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи;*
- 3) ежегодное опубликование списка адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, в средствах массовой информации и размещение этого списка на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;*
- 4) организация взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи;*
- 5) информационное обеспечение деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи.*

*Также указанным Законом определено, что областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области и подведомственные им учреждения оказывают гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, бесплатную юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и порядке, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами Новосибирской области.*

*Помимо этого указанным Законом определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральным законодательством и перечень документов необходимых для получения бесплатной юридической помощи.*

*Начало действия документа – 16.10.2012.*

**Постановление Губернатора Новосибирской области от 28.09.2012 № 179 «О призыве граждан Российской Федерации на военную службу в Новосибирской области осенью 2012 года»**

Указанным постановлением, в частности, *созданы призывная комиссия Новосибирской области, а также призывные комиссии муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.*

В состав призывной комиссии Новосибирской области включен заместитель мэра города Новосибирска А. П. Титков.

*Главам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области рекомендовано:*

1) оказать содействие в работе призывных комиссий муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

2) для проведения медицинского освидетельствования и призыва граждан на военную службу обеспечить предоставление призывным комиссиям оборудованных территорий и помещений, медикаментов и медицинского оборудования, инструментария, хозяйственного имущества, транспорта; привлечь необходимых врачей-специалистов, средний медицинский персонал и технических работников.

*Начало действия документа – 28.09.2012.*

## **ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ**

**Федеральный закон от 02.10.2012 № 160-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»**

Указанным Федеральным законом *внесены изменения в Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»,* согласно которым, в частности, определено, что перечень должностей и специальностей работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждается Правительством Российской Федерации.

Определено, что *финансовое обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных в форме казенных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, а также финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, созданными в форме бюджетных и автономных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.*

Финансовое обеспечение осуществляемой сверх выполнения государственного (муниципального) задания деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных в форме бюджетных и автономных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется на договорной основе за счет средств, поступающих от выполнения договоров по обслуживанию объектов и территорий.

Финансовое обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных в иных организационно-правовых формах, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется на договорной основе за счет осуществления уставной деятельности и иных источников финансирования, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется за

счет средств организаций и общественных объединений, создавших указанные формирования, а также за счет иных источников финансирования, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

*Начало действия документа – 14.10.2012.*

## **ИНФОРМАТИЗАЦИЯ**

**Приказ Минкомсвязи России от 31.08.2012 № 218 «О внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», утвержденное приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 13.04.2012 № 107»**

*Зарегистрирован в Минюсте России 27.09.2012. № 25546.*

Указанным приказом внесены изменения в Положение о федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», утвержденное приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 13.04.2012 № 107 (далее - Положение).

Согласно изменениям, *Положение, в частности, дополнено нормами, определяющими Порядок регистрации в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – единая система идентификации и аутентификации),* согласно которым регистрация физического лица в регистре физических лиц единой системы идентификации и аутентификации осуществляется физическими лицами путем самостоятельного внесения сведений.

Для регистрации физического лица необходимо:

для граждан Российской Федерации, не являющихся индивидуальными предпринимателями, - наличие страхового номера индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе персонифицированного учета Пенсионного фонда Российской Федерации (СНИЛС) и адреса электронной почты;

для граждан Российской Федерации, являющихся индивидуальными предпринимателями, - наличие страхового номера индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе персонифицированного учета Пенсионного фонда Российской Федерации (СНИЛС), основного государственного регистрационного номера индивидуального предпринимателя (ОГРНИП) и адреса электронной почты;

для иностранных граждан или лиц без гражданства - наличие серии, номера и даты выдачи документа, удостоверяющего личность гражданина или лица без гражданства, и адреса электронной почты.

Регистрация физических лиц осуществляется с использованием интерактивной формы регистрации физического лица единой системы идентификации и аутентификации.

Регистрация органов и организаций осуществляется операторами.

Для регистрации органа или организации уполномоченное должностное лицо регистрируемого органа или организации направляет заявку на регистрацию органа или организации в адрес оператора.

В случае, если заявка прошла проверку на достоверность и полноту предоставленных в ней данных, оператор:

регистрирует орган или организацию в регистре органов и организаций;

регистрирует уполномоченное лицо, указанное в заявке, в регистре уполномоченных лиц органов и организаций и назначает ему в единой системе идентификации и аутентификации полномочие по администрированию профиля органа или организации.

*Приказ вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.*

## РЕКЛАМА

### **Письмо ФАС России от 11.09.2012 № АК/29576 «О социальной рекламе»**

***Рассмотрев обращение о возможности распространения звуковой социальной рекламы в салонах общественного транспорта, ФАС России сообщает следующее.***

В соответствии с частью 6 статьи 20 Федерального закона «О рекламе» распространение звуковой рекламы с использованием транспортных средств, а также звуковое сопровождение рекламы, распространяемой с использованием транспортных средств, не допускается.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В то же время согласно пункту 11 данной статьи, социальной рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на достижение благотворительных и иных общественно полезных целей, а также обеспечение интересов государства.

***Таким образом, законодательство Российской Федерации предусматривает разные виды информации, адресованной для неопределенного круга лиц - рекламу и социальную рекламу.***

Поскольку социальная реклама не является рекламой, на нее не распространяются положения статьи 20 Федерального закона «О рекламе».

***Учитывая изложенное, распространение звуковой социальной рекламы в салонах общественного транспорта не противоречит части 6 статьи 20 Федерального закона «О рекламе».***

## ТРУД

**Закон Новосибирской области от 28.09.2012 № 256-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О социальном партнерстве в Новосибирской области»**

***Указанным Законом внесены изменения в Закон Новосибирской области «О социальном партнерстве в Новосибирской области», согласно которым, в частности, определено, что взаимодействие сторон в территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений осуществляет координатор комиссии, назначаемый главой муниципального образования. Ранее указанный координатор назначался главой муниципального образования только из числа руководителей органа местного самоуправления.***

Также, согласно изменениям, в число лиц, которых координатор комиссии по регулированию социально-трудовых отношений регулярно информирует о деятельности комиссии, принимаемых комиссией мерах по решению социально-трудовых проблем и выполнении соглашения включен Губернатор Новосибирской области.

***Кроме того, изменениями определено, что территориальное соглашение принимается, как правило, после принятия регионального (областного) соглашения и учитывается при принятии муниципальных правовых актов соответствующих***

*муниципальных образований, локальных нормативных актов организаций, находящихся на территории соответствующих муниципальных образований.*

Ранее территориальное соглашение учитывалось также, в частности, при принятии бюджета города.

Помимо этого, признаны утратившими силу статьи 33 (Гарантии и компенсации лицам, участвующим в коллективных переговорах) и 34 (Ответственность сторон социального партнерства) Закона Новосибирской области «О социальном партнерстве в Новосибирской области».

*Начало действия документа – 16.10.2012.*

## **Проекты федеральных законов**

### **ФИНАНСЫ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА**

**Проект Федерального закона № 143344-6 «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

*Внесен в Государственную Думу РФ Правительством Российской Федерации 28.09.2012. Находится на стадии подготовки к первому чтению.*

Согласно законопроекту **доходы федерального бюджета в 2013 г. составят 12 865,9 млрд. руб.**, 2014 г. - 14 063,4 млрд. руб., 2015 г. - 15 615,5 млрд. руб.

**Расходы составят 13 387,3, 14 207 и 15 626,3 млрд. руб.** соответственно.

**Дефицит бюджета запланирован в размере 521,4, 143,6 и 10,8 млрд. руб.** соответственно.

**Проект Федерального закона № 138348-6 «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

*Внесен в Государственную Думу РФ Правительством Российской Федерации 14.09.2012. Принят Государственной Думой РФ в третьем чтении 28.09.2012. Находится на рассмотрении в Совете Федерации.*

**Указанным законопроектом предлагается приостановить до 01.01.2013 следующие положения Бюджетного Кодекса РФ:**

Пункт 2 статьи 53, который предусматривает, что федеральные законы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Пункт 2 статьи 1741, который устанавливает, что федеральные законы, предусматривающие внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, принятые после дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных федеральных законов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Пункт 2 статьи 59, согласно которому законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом

периоде), должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

*Пункт 2 статьи 64, согласно которому муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.*

*Приостановление указанных норм, согласно пояснительной записке к законопроекту, связано с тем, что они приводят к ограничению возможностей для оперативного принятия решений и не соответствуют целям повышения эффективности налоговой системы.*

**Проект Федерального закона № 143348-6 «О приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

*Внесен в Государственную Думу РФ Правительством Российской Федерации 28.09.2012. Находится на стадии подготовки к первому чтению.*

Указанный законопроект подготовлен в соответствии с пунктом 6 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому в случае, если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Российской Федерации расходных обязательств Российской Федерации, Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона об изменении сроков вступления в силу (приостановлении действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений федеральных законов, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

*Указанным законопроектом предлагается приостановить действие, в частности, следующих отдельных норм ряда законодательных актов Российской Федерации:*

1. Продлить на один год (до 1 января 2016 года) приостановление действия Федерального закона от 4 февраля 1999 г. № 21-ФЗ «О базовой стоимости необходимого социального набора».

2. Продлить на один год (до 1 января 2016 года) приостановление действия подпункта 1 пункта 1 статьи 91 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», предусматривающего передачу органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности.

3. Продлить на один год (до 1 января 2016 г.) приостановление действия статьи 7 и пункта 9 части 1 статьи 38 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», предусматривающих передачу органам



государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по оформлению и ведению спортивных паспортов.

4. Приостановить до 1 января 2014 года действие части 5 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и части 9 статьи 2 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», предусматривающих индексацию с учетом уровня инфляции (потребительских цен) размеров окладов денежного содержания (оклад по воинскому (специальному) званию, оклад по должности) военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации и внутренних войск МВД России и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации.

#### **Проект Федерального закона № 30973-6 «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

*Внесен в Государственную Думу РФ Законодательным Собранием Забайкальского края 03.03.2012. Принят в первом чтении Государственной Думой 28.09.2012. Находится на стадии подготовки ко второму чтению.*

*Указанным законопроектом предлагается внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации положение, согласно которому суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территорий поселений и городских округов будут подлежать зачислению в бюджеты соответствующих поселений, городских округов по нормативу 100 процентов.*

### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

#### **Проект Федерального закона № 143351-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»**

*Внесен в Государственную Думу РФ Правительством Российской Федерации 28.09.2012. Находится на стадии подготовки к первому чтению.*

*Указанным законопроектом предлагается с 01.01.2013 увеличить минимальный размер оплаты труда в РФ с 4611 рублей в месяц до 5205 рублей в месяц (на 12,9%).*

Таким образом, согласно пояснительной записке к законопроекту, будет сохранена позитивная динамика соотношения между МРОТ и прожиточным минимумом трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.