

*Правовой департамент
мэрии города Новосибирска*

*Управление судебной защиты
и организации правового взаимодействия
мэрии города Новосибирска*

**Аналитическая справка
о принятых правовых актах федерального законодательства и
законодательства Новосибирской области, а также о
рассматриваемых Государственной Думой РФ проектах
федеральных законов
(с 24.09.2012 по 27.09.2012)**

ЭНЕРГЕТИКА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2012 № 1794-р Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Указанным распоряжением утвержден план мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в который, в частности, включены следующие мероприятия, выполнение которых возложено на федеральные министерства и ведомства:

1. Внесение в декабре 2012 года Правительство Российской Федерации предложений по наделению Минэнерго России полномочиями по формированию методологии подготовки региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с одновременным внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» в части уточнения полномочий Минрегиона России по методическому обеспечению разработки и реализации указанных программ.

2. Внесение в III квартале 2013 года изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р, и принятые в соответствии с ней акты Минэнерго России и Минэкономразвития России в части уточнения используемых показателей энергетической эффективности по отраслям экономики (разработка индекса энергоэффективности), а также индикаторов оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

3. Внесение в декабре 2012 года изменений в Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденные постановлением Правительства

Российской Федерации от 03.09.2010 № 681, в части определения первичных мест сбора и размещения, установления правил транспортировки, а также контроля за исполнением установленных правил обращения с отработанными ртутьсодержащими лампами, использованными в многоквартирных и жилых домах.

4. Внесение в феврале 2013 года изменений в требования к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18, в части уточнения классов энергетической эффективности для эксплуатируемых многоквартирных домов с учетом классов энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

5. Внесение в апреле 2013 года изменений в правила определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов, утвержденные Минрегионом России, в части установления порядка учета удельного расхода электрической энергии и других видов энергетических ресурсов при определении класса энергетической эффективности многоквартирных домов.

6. Внесение в июле 2013 года изменений в порядок определения объемов снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях, утвержденный Минэкономразвития России, в части уточнения порядка учета дополнительных факторов, влияющих на объем потребления энергетического ресурса.

7. Разработка и утверждение в декабре 2012 года формы и требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с государственным или муниципальным участием.

Начало действия документа – 27.09.2012.

Постановление Правительства Новосибирской области от 25.09.2012 № 432-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 30.09.2010 № 158-п»

Указанным постановлением, в частности, *в новой редакции изложена долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на период до 2015 года» (далее - Программа).*

Целью программы является снижение энергоемкости валового регионального продукта Новосибирской области; реализация потенциала энергосбережения; переход к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов.

Задачами Программы являются:

1. Повышение энергетической эффективности в организациях бюджетной сферы Новосибирской области.
2. Повышение энергетической эффективности в жилищном секторе.
3. Повышение энергетической эффективности в системе коммунальной инфраструктуры.
4. Повышение энергетической эффективности на транспорте.
5. Повышение энергетической эффективности в промышленности.
6. Повышение энергетической эффективности в сельском и лесном хозяйстве.
7. Повышение энергетической эффективности в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Необходимый объем финансирования мероприятий Программы составляет 8797701,0 тыс. рублей.

Реализация мероприятий Программы планируется в рамках двух основных этапов. 1 этап – 2011-2012 годы.

В этот период времени основные мероприятия будут осуществляться по следующим направлениям:

проведение энергетических обследований организаций и предприятий во всех отраслях экономики Новосибирской области;

оформление энергетических паспортов объектов, составленных по результатам энергетического обследования, и разработка программ повышения энергетической эффективности для каждого участника Программы;

информационно-методическое сопровождение деятельности, направленной на энергосбережение;

производство энергоэффективного оборудования.

2 этап – 2013-2015 годы.

Начиная с 2013 года планируется реализация учреждениями, организациями и предприятиями индивидуальных программ, разработанных в рамках 1-го этапа.

Начало действия документа – 25.09.2012.

ТРАНСПОРТ

Постановление Правительства Новосибирской области от 26.09.2012 № 433-п «Об условиях предоставления и расходования субсидий местным бюджетам и Порядке финансирования мероприятий, предусмотренных ведомственной целевой программой «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения Новосибирской области на 2012-2014 годы»

Указанным постановлением установлены условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, предусмотренных ведомственной целевой программой «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения Новосибирской области на 2012-2014 годы» (далее - Программа), согласно которым субсидии местным бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий Программы за счет средств областного бюджета Новосибирской области предоставляются при выполнении следующих условий:

1) наличие плана реализации мероприятий Программы, утвержденного органом местного самоуправления;

2) наличие муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров (далее – контракты), предусматривающих реализацию мероприятий Программы;

3) наличие заявки органа местного самоуправления в министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области на финансирование работ по реализации мероприятий Программы.

Условиями расходования субсидий местными бюджетами являются:

1) расходование субсидий на реализацию Программы осуществляется в соответствии с программными мероприятиями;

2) осуществление расходов производится с лицевых счетов уполномоченных органов местного самоуправления на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», актов выполненных работ, счетов-фактур, с учетом авансовых платежей;

3) авансирование поставщиков, подрядчиков, исполнителей по контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, источником финансового обеспечения которых являются субсидии местным бюджетам, осуществляется только в целях приобретения материалов, комплектующих изделий и оборудования. Обоснование указывается в распорядительных документах заказчика;

4) осуществление расходов производится:

а) при отсутствии у поставщиков, подрядчиков, исполнителей по контрактам недоимки по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на момент оплаты;

б) при отсутствии неиспользованных остатков ранее перечисленных субсидий на счетах уполномоченных органов местного самоуправления.

Также указанным постановлением утвержден Порядок финансирования мероприятий Программы, согласно которому средства областного бюджета на реализацию мероприятий Программы предоставляются министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с бюджетной росписью и порядками составления и ведения сводной бюджетной росписи и кассового плана, утвержденными министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Расходование средств областного бюджета на реализацию мероприятий Программы осуществляется с лицевого счета Министерства в виде предоставления субсидий, возмещения расходов перевозчикам, софинансирования строительства метрополитена в городе Новосибирске, оплаты государственных контрактов, гражданско-правовых договоров (далее – контракты) о поставке товаров, выполнении работ или оказании услуг для государственных нужд.

Министерство при предоставлении субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, предусмотренных Программой:

1) заключает с органами местного самоуправления соглашения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий Программы.

2) осуществляет контроль за целевым использованием субсидий органами местного самоуправления на основании представленных ими ежемесячных отчетов о выполненных объемах работ и ежеквартальных отчетов о долевом софинансировании за счет средств местных бюджетов;

3) представляет в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области ежемесячно, не позднее 20 числа каждого месяца, отчет о выполненных объемах работ по объектам Программы с указанием наименования объекта, установленного лимита расходов за счет средств областного бюджета и местного бюджета.

Органы местного самоуправления – получатели субсидий на реализацию мероприятий, предусмотренных Программой, представляют в Министерство:

1) ежемесячно до 3 числа месяца, следующего за отчетным, отчеты о выполненных работах, копии унифицированной формы № КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат», копии распорядительных документов по обоснованию авансовых платежей по объектам в соответствии с мероприятиями Программы;

2) ежеквартально до 3 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о долевом софинансировании за счет средств местных бюджетов с приложением платежных документов, подтверждающих долевое софинансирование расходов за счет средств местных бюджетов.

Министерство ежегодно уточняет объемы финансирования программных мероприятий и целевых индикаторов с внесением соответствующих изменений в Программу.

Начало действия документа – 26.09.2012.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Постановление Правительства Новосибирской области от 26.09.2012 № 448-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Новосибирской области»

Указанным постановлением утверждены представленные Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Новосибирской области, состоящих на кадастровом учете по состоянию на 22 ноября 2011 года, включающие:

результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Новосибирской области;

средние и минимальные удельные показатели кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков) по кадастровым кварталам на территории Новосибирской области;

минимальные удельные показатели кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков) для населенных пунктов, муниципальных районов, городских округов Новосибирской области.

Для города Новосибирска минимальные удельные показатели кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков) составляют:

- нежилое здание – 192,41 руб./кв.м.;
- жилой дом – 192,41 руб./кв.м.;
- многоквартирный дом – 2870,91 руб./кв.м.;
- жилое помещение – 2870,91 руб./кв.м.;
- нежилое помещение – 192,41 руб./кв.м.

Постановление вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.

СТРОИТЕЛЬСТВО И АРХИТЕКТУРА

Постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2012 № 431-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2011 № 31-п»

Указанным постановлением, в частности, изложена в новой редакции долгосрочная целевая программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области на 2011-2015 годы» (далее - программа).

Целью программы является стимулирование развития жилищного строительства, формирование рынка доступного и комфортного жилья на территории Новосибирской области.

Задачами программы являются:

1. Создание условий для осуществления градостроительной деятельности на территории Новосибирской области.
2. Стимулирование увеличения объемов жилищного строительства и ввода его в эксплуатацию.
3. Содействие обеспечению земельных участков, определенных под комплексную застройку, инженерной инфраструктурой.
4. Улучшение жилищных условий различных категорий граждан.
5. Создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования.

Прогнозные объемы финансирования программы в 2011-2015 годах составляют 99892,248 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета - 8735,587 млн. рублей, средств местных бюджетов - 139,815 млн. рублей, внебюджетных источников, включая заемные средства - 89750,0 млн. рублей, средств федерального бюджета - 1266,847 млн. рублей.

Программа включает в себя комплекс мер, направленных на стимулирование жилищного строительства и повышение доступности жилья для граждан. В состав программы включены следующие подпрограммы:

- подпрограмма «Территориальное планирование Новосибирской области»;
- подпрограмма «Инженерное обеспечение площадок комплексной застройки Новосибирской области»;

подпрограмма «Государственная поддержка граждан при приобретении (строительстве) жилья»;

подпрограмма «Строительство (приобретение на первичном рынке) служебного жилья для отдельных категорий граждан, проживающих и работающих на территории Новосибирской области»;

подпрограмма «Государственная поддержка муниципальных образований Новосибирской области в обеспечении жилыми помещениями многодетных малообеспеченных семей»;

подпрограмма «Обеспечение жилищных гарантий для создания предпосылок к улучшению демографической ситуации»;

подпрограмма «Государственная поддержка отдельных категорий работников бюджетной сферы, проживающих на территории Новосибирской области и нуждающихся в улучшении жилищных условий»;

подпрограмма «Развитие жилищного строительства для целей коммерческого найма».

Реализация программы осуществляется министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области, министерством экономического развития Новосибирской области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области, кредитными организациями, организациями, предоставляющими займы, ОАО «НОАИК», ОАО «АРЖС Новосибирской области».

Система мероприятий программы предусматривает комплекс мер по стимулированию развития жилищного строительства Новосибирской области и повышение доступности жилья для граждан. Для достижения целей, способствующих обеспечению массового строительства жилья для различного уровня обеспеченности граждан и поддержанию стабильного спроса на жилье, в бюджете Новосибирской области предусмотрены средства, предоставляемые в виде различных форм государственной поддержки.

Государственная поддержка жилищного строительства за счет средств областного бюджета Новосибирской области осуществляется по следующим направлениям:

субсидии бюджетам муниципальных образований, осуществляющим функции заказчика по разработке документов территориального планирования;

субсидии бюджетам муниципальных образований и юридическим лицам на инженерное обустройство площадок комплексной застройки;

субсидии гражданам на строительство (приобретение) жилья;

субсидии отдельным категориям работников бюджетной сферы при кредитовании на приобретение жилья.

субсидии на компенсацию части затрат отдельным категориям граждан по коммерческому найму жилья;

субсидии бюджетам муниципальных районов на строительство (приобретение) служебного жилья для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Новосибирской области;

субсидии бюджетам муниципальных районов на строительство (приобретение) жилых помещений для многодетных малообеспеченных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей;

субсидии гражданам, постоянно проживающим на территории Новосибирской области, вложившим денежные средства в строительство многоквартирных домов в Новосибирской области и пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков на оплату дополнительных расходов, необходимых для завершения строительства многоквартирных домов;

предоставление государственных гарантий Новосибирской области в качестве обеспечения исполнения обязательств инвестора, возникающих в процессе реализации

инвестиционного проекта развития предприятия промышленности строительных материалов;

субсидии для компенсации части процентной ставки по банковским кредитам, полученным инвесторами для реализации инвестиционного проекта развития предприятия промышленности строительных материалов;

субсидирование части затрат на приобретенное новое основное технологическое оборудование;

субсидирование части затрат на проведение опытно-конструкторских и технологических работ.

Постановление вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Постановление Правительства РФ от 20.09.2012 № 950 «Об утверждении Правил определения момента смерти человека, в том числе критериев и процедуры установления смерти человека, Правил прекращения реанимационных мероприятий и формы протокола установления смерти человека»

Указанным постановлением, в частности, *утверждены Правила определения момента смерти человека, в том числе критерии и процедура установления смерти человека, согласно которым моментом смерти человека является момент смерти его мозга или его биологической смерти (необратимой гибели человека).*

Диагноз смерти мозга человека устанавливается консилиумом врачей в медицинской организации, в которой находится пациент. В составе консилиума врачей должны присутствовать анестезиолог-реаниматолог и невролог, имеющие опыт работы в отделении интенсивной терапии и реанимации не менее 5 лет. В состав консилиума врачей не могут быть включены специалисты, принимающие участие в изъятии и трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей.

Диагноз смерти мозга человека устанавливается в порядке, утверждаемом Министерством здравоохранения Российской Федерации, и оформляется протоколом по форме, утверждаемой указанным Министерством.

Биологическая смерть устанавливается на основании наличия ранних и (или) поздних трупных изменений.

Также указанным постановлением, в частности, *утверждены Правила прекращения реанимационных мероприятий, согласно которым реанимационные мероприятия прекращаются при признании их абсолютно бесперспективными, а именно:*

- при констатации смерти человека на основании смерти головного мозга;
- при неэффективности реанимационных мероприятий, направленных на восстановление жизненно важных функций, в течение 30 минут;
- при отсутствии у новорожденного сердцебиения по истечении 10 минут с начала проведения реанимационных мероприятий в полном объеме (искусственной вентиляции легких, массажа сердца, введения лекарственных препаратов).

Реанимационные мероприятия не проводятся:

- при наличии признаков биологической смерти;
- при состоянии клинической смерти на фоне прогрессирования достоверно установленных неизлечимых заболеваний или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью.

Информация о времени прекращения реанимационных мероприятий и (или) констатации смерти вносится в медицинские документы умершего человека.

Начало действия документа – 03.10.2012.

Постановление Правительства РФ от 25.09.2012 № 970 «Об утверждении Положения о государственном контроле за обращением медицинских изделий»

Указанным постановлением *утверждено Положение о государственном контроле за обращением медицинских изделий, согласно которому государственный контроль за обращением медицинских изделий (далее – государственный контроль) осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальными органами (далее - орган государственного контроля) в отношении юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, осуществляющих деятельность в сфере обращения медицинских изделий (далее соответственно - юридические лица, индивидуальные предприниматели).*

Предметом проверок, проводимых при осуществлении государственного контроля, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении деятельности в сфере обращения медицинских изделий, предусмотренной частью 3 статьи 95 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Орган государственного контроля осуществляет функции по государственному контролю за техническими испытаниями, токсикологическими исследованиями, клиническими испытаниями, эффективностью, безопасностью, производством, изготовлением, реализацией, хранением, транспортировкой, ввозом на территорию Российской Федерации, вывозом с территории Российской Федерации медицинских изделий, за их монтажом, наладкой, применением, эксплуатацией, включая техническое обслуживание, ремонт, применением, утилизацией или уничтожением.

Государственный контроль осуществляется посредством:

а) проведения проверок соблюдения субъектами обращения медицинских изделий правил в сфере обращения медицинских изделий, утверждаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации;

б) выдачи разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации медицинских изделий в целях их государственной регистрации;

в) проведения мониторинга безопасности медицинских изделий.

При осуществлении государственного контроля проводятся документарные и выездные, плановые и внеплановые проверки в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При осуществлении государственного контроля проводятся, в частности, следующие мероприятия по контролю:

а) рассмотрение, анализ и оценка сведений, обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, поступивших в орган государственного контроля;

б) рассмотрение, анализ и оценка сведений (информации), содержащихся в документах, устанавливающих организационно-правовую форму, права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере обращения медицинских изделий и связанных с исполнением ими обязательных требований, в том числе сведений, содержащихся на их сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в) обследование территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иных объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности в сфере обращения медицинских изделий;

г) проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями правил в сфере обращения медицинских изделий;

д) проверка соблюдения требований нормативной, технической и эксплуатационной документации юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности в сфере обращения медицинских изделий.

В случае возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников либо причинения вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников орган государственного контроля принимает решение о приостановлении применения медицинского изделия, должностные лица органа государственного контроля осуществляют отбор образцов медицинских изделий и оформляют соответствующий протокол.

Орган государственного контроля принимает решение о возобновлении применения медицинских изделий в случае, если факты и обстоятельства, создающие угрозу жизни, здоровью граждан и медицинских работников при применении и эксплуатации медицинских изделий, не подтверждены результатами проведенных исследований и испытаний образцов медицинских изделий.

По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в 2 экземплярах.

К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов медицинских изделий, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Нарушения, выявленные в результате проведения мероприятий по контролю, являются основанием для вынесения предписания.

Предписание, подписанное должностными лицами органа государственного контроля, направляется (вручается) руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю по результатам мероприятий по контролю вместе с актом проверки.

Результаты государственного контроля размещаются на официальном сайте органа государственного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начало действия документа – 06.10.2012.

ОБРАЗОВАНИЕ

Постановление Правительства РФ от 24.09.2012 № 957 «О внесении изменения в Положение о лицензировании образовательной деятельности»

Указанным постановлением *внесены изменения в Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 16.03.2011 № 174, согласно которым перечень лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности дополнен следующим требованием:*

наличие у лицензиата по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их места нахождения образовательных программ в полном объеме.

Начало действия документа – 06.10.2012.

Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2012 № 1751-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2012 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий

Федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы в части модернизации регионально-муниципальных систем дошкольного образования

Указанным распоряжением *утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2012 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы в части модернизации регионально-муниципальных систем дошкольного образования.*

Новосибирской области на указанные мероприятия выделяется 41330,4 тыс. рублей.

Начало действия документа – 24.09.2012.

Приказ Минобрнауки России от 01.08.2012 № 578 «Об утверждении Порядка формирования и ведения информационных систем государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций, доступа к сведениям, содержащимся в них»

Зарегистрирован в Минюсте России 19.09.2012. № 25493.

Указанным приказом *утвержден Порядок формирования и ведения информационных систем государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций, доступа к сведениям, содержащимся в них*, согласно которому Рособрнадзор формирует, ведет и обеспечивает использование федеральной информационной системы государственной аккредитации, содержащей сведения о деятельности образовательных учреждений и научных организаций, имеющих государственную аккредитацию, которую выдали федеральные органы государственной власти в сфере образования.

Аккредитационные органы субъектов Российской Федерации формируют, ведут и обеспечивают использование региональных информационных систем государственной аккредитации, содержащих сведения о деятельности аккредитованных образовательных учреждений (за исключением образовательных учреждений, аккредитованных федеральными органами государственной власти в сфере образования).

Оператором информационной системы является аккредитационный орган.

Оператор информационной системы обеспечивает:

- а) автоматизированный сбор, хранение, обработку, обобщение и анализ информации;
- б) предоставление информации пользователям информационной системы;
- в) защиту информации, содержащейся в информационной системе, от уничтожения, модификации и блокирования доступа к ней, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации.

Предоставление информации для федеральной информационной системы государственной аккредитации осуществляется образовательными учреждениями и научными организациями, государственную аккредитацию которых проводит Рособрнадзор.

Предоставление информации для региональных информационных систем государственной аккредитации осуществляется образовательными учреждениями, государственную аккредитацию которых проводят аккредитационные органы субъектов Российской Федерации.

В информационную систему включаются сведения о реализуемых образовательных программах, представляемые образовательным учреждением или научной организацией в аккредитационный орган в целях проведения государственной аккредитации.

Приказ вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.

Постановление Губернатора Новосибирской области от 26.09.2012 № 176 «О внесении изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 02.03.2012 № 36»

Указанным постановлением, в частности, внесены изменения в План профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих органов местного самоуправления Новосибирской области на период 2012-2014 годов, согласно которым раздел 1 Плана (Обучение лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих органов местного самоуправления Новосибирской области в 2012 году) дополнен следующими направлениями повышения квалификации вышеуказанных лиц:

актуальные вопросы предоставления муниципальных услуг в объеме не менее 36 часов для 40 лиц, подлежащих обучению;

градостроительство в объеме не менее 36 часов для 60 лиц, подлежащих обучению.

Начало действия документа – 26.09.2012.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ОРГАНАМИ

Постановление Правительства РФ от 24.09.2012 № 967 «О внесении изменений в Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации»

Указанным постановлением *внесены изменения в Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации, согласно которым, в частности, Министерство энергетики РФ дополнительно наделено следующими полномочиями:*

- создание государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, организация эксплуатации данной системы, ее эксплуатация самостоятельно или совместно с организациями, осуществляющими эксплуатацию сегментов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, и ее совершенствование;

- сбор, обработка информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, хранение такой информации, обеспечение доступа к ней, ее предоставление и распространение;

- от имени Российской Федерации осуществление правомочий обладателя информации, содержащейся в государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса.

Постановление вступает в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.

Постановление Правительства РФ от 21.09.2012 № 953 «Об утверждении Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»

Указанным постановлением *утверждены Правила применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, которые определяют порядок применения меры безопасности в виде переселения на другое, постоянное или временное, место жительства (далее - мера безопасности) органами внутренних дел Российской Федерации, органами федеральной службы безопасности, таможенными органами Российской Федерации, органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также командованием соответствующих воинских частей и вышестоящим командованием, осуществляющими меры безопасности (далее - орган, осуществляющий меры безопасности) в отношении лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Федеральным законом «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (далее - защищаемое лицо).*

Финансовое обеспечение меры безопасности осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных государственной программой обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

До применения меры безопасности может быть произведена замена документов, удостоверяющих личность, а также иных документов защищаемого лица с изменением сведений о нем, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 630 «Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

При принятии решения о переселении защищаемого лица на другое место жительства орган, осуществляющий меры безопасности, заключает с защищаемым лицом договор о взаимных обязательствах и взаимной ответственности сторон (далее - договор). Договор должен содержать перечень мероприятий, направленных на обеспечение безопасности защищаемого лица и гарантирующих соблюдение его жилищных, имущественных, трудовых, пенсионных и иных прав, а также обязательства защищаемого лица по соблюдению им условий конфиденциальности договора и указанных в нем законных требований органа, осуществляющего меры безопасности.

Возможные места жительства подбираются органом, осуществляющим меры безопасности, с учетом характера угрозы защищаемому лицу.

При переселении защищаемого лица на другое место жительства ранее занимаемое им жилое помещение государственного или муниципального фонда сохраняется за ним в течение всего периода применения меры безопасности.

При переселении на другое постоянное место жительства защищаемого лица орган, осуществляющий меры безопасности, предоставляет этому лицу жилое помещение, оплачивает расходы, связанные с переездом, в том числе с проездом и провозом личного имущества, включая стоимость упаковки, погрузки (разгрузки), а также выплачивает материальную помощь.

Для переселения на другое постоянное место жительства защищаемому лицу по договору безвозмездного пользования жилым помещением предоставляется жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации.

Расходы на содержание предоставляемого жилого помещения и оплата коммунальных услуг со дня подписания акта приема-передачи жилого помещения возлагаются на защищаемое лицо.

Защищаемому лицу в течение 12 месяцев с даты прибытия на другое место жительства ежемесячно выплачивается материальная помощь:

в течение первых 3 месяцев с даты прибытия - в размере 4-кратного прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации;

в последующий период - в размере 2-кратного прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации.

При переселении на другое постоянное место жительства орган, осуществляющий меры безопасности, оказывает защищаемому лицу содействие в подборе места работы (службы) или учебы, аналогичного прежнему, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 630 «Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

При переселении на другое временное место жительства защищаемого лица орган, осуществляющий меры безопасности, предоставляет этому лицу жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации.

После подбора жилого помещения защищаемому лицу представитель органа, осуществляющего меры безопасности, и наймодатель заключают договор найма жилого помещения.

Оплата расходов по найму жилого помещения, коммунальных услуг и иных расходов, связанных с его содержанием, возлагаются на орган, осуществляющий меры безопасности.

Постановление вступает в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.

Постановление Правительства Новосибирской области от 26.09.2012 № 449-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации государственных программ Новосибирской области»

Указанным постановлением *утвержден Порядок разработки, утверждения и реализации государственных программ Новосибирской области*, согласно которому государственной программой Новосибирской области (далее – государственная программа) является система мероприятий (взаимовязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности Новосибирской области.

Государственная программа разрабатывается на период 6 лет и более и включает в себя долгосрочные целевые программы, ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.

Разработка государственной программы осуществляется государственным заказчиком государственной программы – областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, к полномочиям которого отнесены вопросы, подлежащие регулированию в рамках реализации государственной программы.

Разработка и реализация государственной программы включает следующие основные этапы:

- 1) разработка и утверждение программы;
- 2) реализация программы, включая мониторинг и оценку эффективности реализации государственной программы и внесение корректировок.

Государственная программа утверждается постановлением Правительства Новосибирской области и содержит:

- 1) паспорт государственной программы по форме согласно приложению к настоящему Порядку;
- 2) общую характеристику сферы реализации государственной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития;
- 3) приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и индикаторы достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроки реализации государственной программы;
- 4) перечень включенных в состав государственной программы подпрограмм (включая входящие в них ведомственные целевые программы) и долгосрочных целевых программ, обобщенную характеристику основных мероприятий государственной программы;
- 5) механизм реализации и систему управления государственной программы, в том числе механизм взаимодействия заказчиков государственной программы;
- 6) информацию по ресурсному обеспечению за счет всех источников финансирования (областной бюджет Новосибирской области, местные бюджеты, федеральный бюджет, внебюджетные средства) с расшифровкой по заказчикам и исполнителям государственной программы, подпрограммам, долгосрочным целевым программам, ведомственным целевым

программам, отдельным мероприятиям государственной программы, а также по годам реализации государственной программы;

7) прогноз конечных результатов реализации государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) в сфере действия государственной программы;

8) иные сведения в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области (далее – Методические указания), разработанными министерством экономического развития Новосибирской области совместно с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области и утвержденными приказом министерства экономического развития Новосибирской области.

Начало действия документа – 26.09.2012.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Постановление Правительства РФ от 24.09.2012 № 966 «О подготовке и распространении ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды»

Указанным постановлением *утверждено Положение о подготовке и распространении ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды, согласно которому ежегодный государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды (далее - доклад) представляет собой документированный систематизированный свод аналитической информации о состоянии окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, о происходящих в них процессах, явлениях, результатах оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов.*

Доклад подготавливается в целях обеспечения реализации прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и информационного обеспечения деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических лиц и физических лиц, направленной на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Доклад подготавливается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основе информации, содержащейся в государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и содержит:

- а) основные показатели фактического состояния окружающей среды;
- б) показатели, характеризующие взаимосвязь показателей состояния окружающей среды и показателей социально-экономического развития Российской Федерации (показатели экологической эффективности);
- в) сведения о природных и антропогенных факторах, в том числе основных отраслях экономической деятельности, влияющих на состояние окружающей среды, анализ, тенденции и прогноз их воздействия на окружающую среду;
- г) оценку достижения целевых показателей качества окружающей среды, предусмотренных программными документами (концепциями, доктринами, стратегиями, государственными (федеральными) целевыми программами);
- д) сведения об осуществляемых экономических, правовых, социальных и иных мерах в области охраны окружающей среды и анализ их эффективности;

- е) результаты научных исследований в области охраны окружающей среды;
- ж) сведения о международной деятельности в области охраны окружающей среды и о выполнении Российской Федерацией обязательств по международным договорам Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды;
- з) предложения о предотвращении, ограничении и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Проект доклада вносится Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в Правительство Российской Федерации не позднее 1 августа для одобрения.

По поручению Правительства Российской Федерации Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации обеспечивает распространение доклада до 31 декабря года, следующего за отчетным, путем размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в интерактивном режиме с обеспечением визуализации информации, содержащейся в докладе, и направления на электронном носителе в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Начало действия документа – 01.01.2013.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 17.09.2012 № 01/10531-12-32 «О мерах, направленных на недопущение распространения для целей, не связанных с потреблением по назначению, закиси азота, в целях противодействия практики употребления «веселящего газа»

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека сообщает, что в связи с распространившейся в последнее время практикой употребления (особенно в молодежной среде) так называемого «веселящего газа», территориальным органам Роспотребнадзора в пределах своей компетенции необходимо в целях охраны здоровья населения принять меры, направленные на недопущение фактов продажи физическим лицам для целей, не связанных с его истинным назначением, закиси азота (N₂O).

Допустимые области применения названного продукта при его промышленном производстве:

в качестве лекарственного средства для ингаляционной анестезии (только для стационарного применения в медицинских учреждениях);

для технических целей - в промышленности для сварочных работ, в электронной промышленности, для калибрования различного оборудования, для улучшения технических характеристик двигателей внутреннего сгорания;

в пищевой промышленности - для охлаждения, замораживания и хранения пищевых продуктов, в качестве консерванта, пищевой добавки E942, как пропеллент и упаковочный газ.

Согласно инструкциям по медицинскому применению данных препаратов отпускаются они только медицинским учреждениям, что должно означать недопустимость их нахождения в свободной продаже и недоступность для индивидуального приобретения и потребления в нарушение показаний к применению, способов применения и иных требований, изложенных в инструкции.

Согласно информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (см., в частности, <http://vesgas.ru>, <http://smileballs.ru>, <http://www.funny-gas.ru> и др.) имеются многочисленные примеры предложений по приобретению закиси азота для индивидуального потребления посредством вдыхания данного газа с целью получения так называемого «веселящего эффекта». При этом подобная «продукция», называемая «кислородными шариками», «воздухом Ибицы» и т.п., позиционируется как абсолютно безвредная, легальная, доступная, модная, популярная и т.д.

Роспотребнадзор полагает, что организованная и осуществляемая таким образом продажа закиси азота как товара со специфическими свойствами, по определению предназначенного исключительно для использования в медицинских целях в условиях стационара, а также в технических и промышленных целях, не предполагающих нахождение данного газа в свободном обращении на потребительском рынке, содержит в себе все признаки противоправных, в том числе, уголовно наказуемых деяний.

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

Приказ Минэкономразвития России № 508, Казначейства России № 14н от 10.08.2012 «Об утверждении Порядка регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)»

Зарегистрирован в Минюсте России 21.09.2012. № 25516.

Указанным приказом утвержден Порядок регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт), согласно которому ***регистрация пользователей на официальном сайте и обеспечение их сертификатами ключей проверки электронных подписей (далее - ЭП), позволяющими работать в рамках их полномочий на официальном сайте (далее - ЭП ООС), размещение на официальном сайте информации об организациях, имеющих право на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и/или осуществление контроля в сфере размещения заказов или обслуживание официального сайта и обеспечение его функционирования или ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляются Федеральным казначейством, в частности, для следующих организаций:***

федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе их территориальных органов;

казенных учреждений;

бюджетных учреждений;

государственных, муниципальных унитарных предприятий (далее - унитарное предприятие);

субъектов естественных монополий, не разместивших на официальном сайте правовой акт, регламентирующий правила закупки;

организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, не разместивших на официальном сайте правовой акт, регламентирующий правила закупки (далее - организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности);

автономных учреждений, не разместивших на официальном сайте правовой акт, регламентирующий правила закупки, а также являющихся в соответствии с законодательством Российской Федерации заказчиками (далее - автономное учреждение);

хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, не разместивших на официальном сайте правовой акт, регламентирующий правила закупки;

Органы Федерального казначейства осуществляют:

- прием и контроль комплекта документов, установленного для каждой из организаций;

- выдачу уполномоченным лицам организаций сертификатов ключей проверки ЭП ООС.

Федеральное казначейство обеспечивает размещение информации об организации на официальном сайте.

Орган Федерального казначейства проверяет правильность формирования и представления сведений об организации и подтверждающих документов.

Выдача уполномоченным лицам организации сертификатов ключей проверки ЭП ООС осуществляется органом Федерального казначейства в случае положительного результата проверок документов, представленных для получения пользователям официального сайта сертификатов ключей проверки ЭП ООС, не позднее трех рабочих дней, следующих за днем поступления в орган Федерального казначейства соответствующих документов.

Указанным Порядком также определен порядок регистрации пользователей на официальном сайте.

Приказ вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. В настоящее время документ не опубликован.

Проекты федеральных законов

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ

Проект Федерального закона № 141319-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Внесен в Государственную Думу РФ 24.09.2012 депутатом Государственной Думы В. Н. Пивненко. Находится на стадии подготовки к первому чтению.

Указанным законопроектом **предлагается внести изменения в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - закон).**

Законопроект направлен на исключение излишнего правового регулирования деятельности частных предприятий (не являющихся государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов), которые являются субъектами естественных монополий и занимаются регулируемыми видами деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (далее - Предприятия).

Согласно пояснительной записке, в частности, законопроект предлагает внести в п. 2 ч. 2 ст. 1 закона, а также ч. 4 ст. 1 закона следующие поправки:

- для Предприятий, общая выручка которых от регулируемых видов деятельности и деятельности в сфере естественных монополий за предыдущий отчетный финансовый год не превышает десять процентов общей суммы выручки за тот же период от всех видов деятельности, из-под действия закона выводятся те закупки, которые не связаны с регулируемыми видами деятельности. Те закупки предприятий, которые необходимы именно для регулируемых видов деятельности (то есть закупки, расходы по которым являются основанием для установления размера тарифа), продолжают регулироваться законом;

- также из-под действия закона выводятся закупки дочерних обществ таких Предприятий (если дочерние общества сами не являются субъектами естественных монополий и не осуществляют регулируемые виды деятельности).

Кроме того, законопроект вносит в закон следующие поправки, направленные на уточнение требований закона с целью обеспечения их разумности и реализуемости:

- в п. 3 ч. 9 ст. 4 вносятся изменения, уточняющие требования к предмету договора, заключаемого в ходе закупки, по аналогии с Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В данной поправке поясняется, в каких случаях заказчик вправе не указывать в извещении о закупке количество поставляемого товара (объем выполняемых работ, оказываемых услуг), а именно, когда при проведении закупки определенного рода товаров или услуг невозможно заранее определить необходимое количество товара или объем работ, услуг; и

- в ч. 15 ст. 4 вносятся изменения, увеличивающие для крупных заказчиков максимальную сумму закупки, при которой не нужно размещать на официальном сайте сведения о закупке, с пятисот тысяч до трех миллионов рублей.

ТРАНСПОРТ

Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Внесен в Государственную Думу РФ 24.09.2012 депутатом Государственной Думы С. В. Ивановым. Находится на стадии подготовки к первому чтению.

Указанным проектом предлагается внести изменения в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на ужесточение ответственности за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Предлагается ввести обязательное дополнительное наказание за совершение вышеуказанного правонарушения в виде конфискации транспортного средства.